

BESVÄRSNÄMNDEN FÖR OLYCKSFALLSÄRENDEN:

VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2014

UPPGIFTER

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är första besvärinstans i ärenden som omfattas av den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärnämnden anförs besvär över sådana beslut om lagstadgad olycksfallsförsäkring som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetsolycksfall, yrkessjukdomar, lantbruksföretagares arbetsskador samt olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar som drabbat beväringar. Beslut som besvärnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är oavhängig. Statsrådet förordnar besvärnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärnämndens mandatperiod är 1.1.2011–31.12.2015.

Bestämmelser om besvärnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden (30.12.2010/1316).

Följande försäkringsanster avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2014:

- Folksam Skadeförsäkring Ab
- A-Försäkring Ab
- If Skadeförsäkringsbolag Ab
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola
- Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund (OFF)
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Pohjola Försäkring Ab
- Redarnas Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

ADMINISTRATION

Vid besvärnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som de medlemmar som representerar arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna utser bland sig. Förvaltningssektionen sammanträdde sju gånger under verksamhetsåret.

Besvärnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. I plenum avgörs dessutom ärenden som är av principiell betydelse för tillämpningen av lag i andra liknande fall. Plenum sammanträdde en gång 2014.

Besvärnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen sex gånger.

BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärnämnden diarieförs som anhängiga och besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls en muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärnämnden och de beslut som besvärnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2014 höll sektionerna sammanlagt 133 sammanträden.

MEDLEMMAR

Besvärnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla och 15 ordinarie medlemmar samt 16 personliga suppleanter. Statsrådet förordnar medlemmarna, som handlar under domaransvar, för fem år i sänder.

Medlemmarna i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2014**Ordförande**

Vicehäradshövding Jaakko Hannula, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.

Vice ordförande

Vicehäradshövding Timo Havu, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.

Vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.

Lagfarna medlemmar

Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen.

Vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo.

Vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: vicehäradshövding Katriina Alaviuhkola.

Läkarmedlemmar

Medicine och kirurgie doktor, docent, specialisten i kirurgi, ortopedi och traumatologi Ole Mikael Böstman, suppleant: specialisten i företagshälsovård och arbetsmedicin Kristiina Mukala.

Medicine licentiat, specialisten i företagshälsovård Otso Ervasti, suppleant: medicine doktor, specialisten i företagshälsovård Aarne Laakkonen.

Docent, specialisten i ortopedi och traumatologi Harri Pihlajamäki, suppleant: specialisten i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen.

Medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden**Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarföreningarnas mest representativa centralorganisationer**

Vicehäradshövding Mikko Nyyssölä, suppleant: vicehäradshövding Minna Etu-Seppälä.

Förvaltningsmagister Vesa Rantahalvari, suppleant: vicehäradshövding Katja Leppänen.

Vicehäradshövding Markus Äimälä, suppleant: diplomingenjör Rauno Toivonen.

Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens fackföreningars mest representativa centralorganisationer

Jurist Inka Douglas, suppleant: juris licentiat Paula Ilveskivi.

Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: socialpolitisk sakkunnig Katja Veirto t.o.m. 20.2.2014 och fr.o.m. samma datum chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen.

Arbetsvillkorssakkunnig Katarina Murto, suppleant: chefen för pensions- och arbetskarriärfrågor Kaija Kallinen.

Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas mest representativa centralorganisationer

Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: direktör Simo Tiainen

Jurist Helena Ålgars t.o.m. 1.8.2014 och fr.o.m. samma datum jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: organisationsagronom Marjatta Boman.

AVGÖRANDE

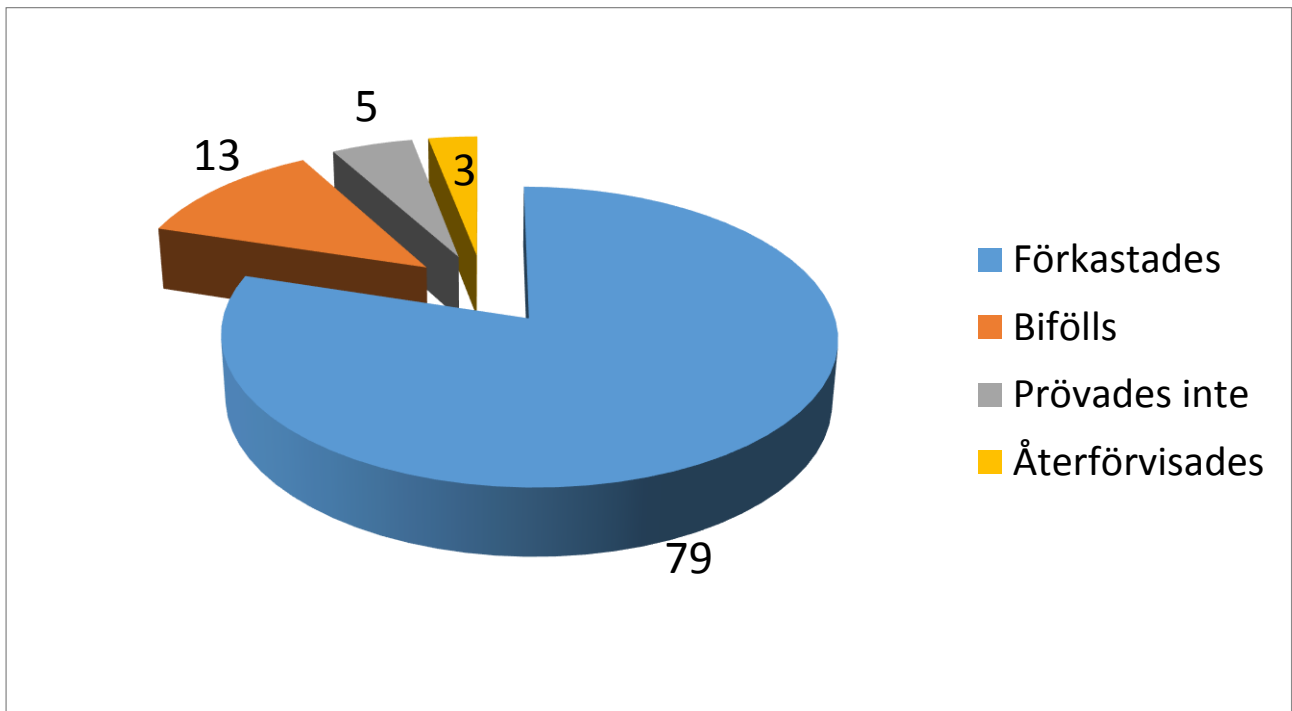
År 2014 inkom 5 036 ärenden till besvärsnämnden. Besvärsnämnden avgjorde 4 369 ärenden, vilket är 240 ärenden färre än år 2013. Nedgången berodde närmast på personskiften i samband med pensioneringar och föräldraledigheter och på introduktionen av nyanställda. Sammanlagt 3 189 oavgjorda ärenden överfördes till år 2015. Det är nästan 700 ärenden mer än vid utgången av år 2013.

år	inkomna	behandlade	ändrade %	förkastade %	behandlingstid dagar	anhängiga vid årets utgång
2004	5 325	5 426	11	83	170	2282
2005	5 342	5 289	11	83	165	2357
2006	5 261	4 736	10	84	191	2898
2007	5 474	5 501	10	85	213	2894
2008	5 402	5 366	10	85	215	2981
2009	5 229	5 519	10	84	211	2714
2010	5 134	5 547	10	83	200	2336
2011	5 219	5 007	11	83	184	2573
2012	4 852	5 222	12	81	183	2205
2013	4 902	4 609	11	83	184	2 493
2014	5 036	4 369	13	79	219	3 189

År 2014 fördelades de behandlade ärendena mellan besvärsnämndens tre sektioner så, att sektionerna I och III avgjorde närapå 1 500 ärenden var och sektion II avgjorde ca 1 300 ärenden.

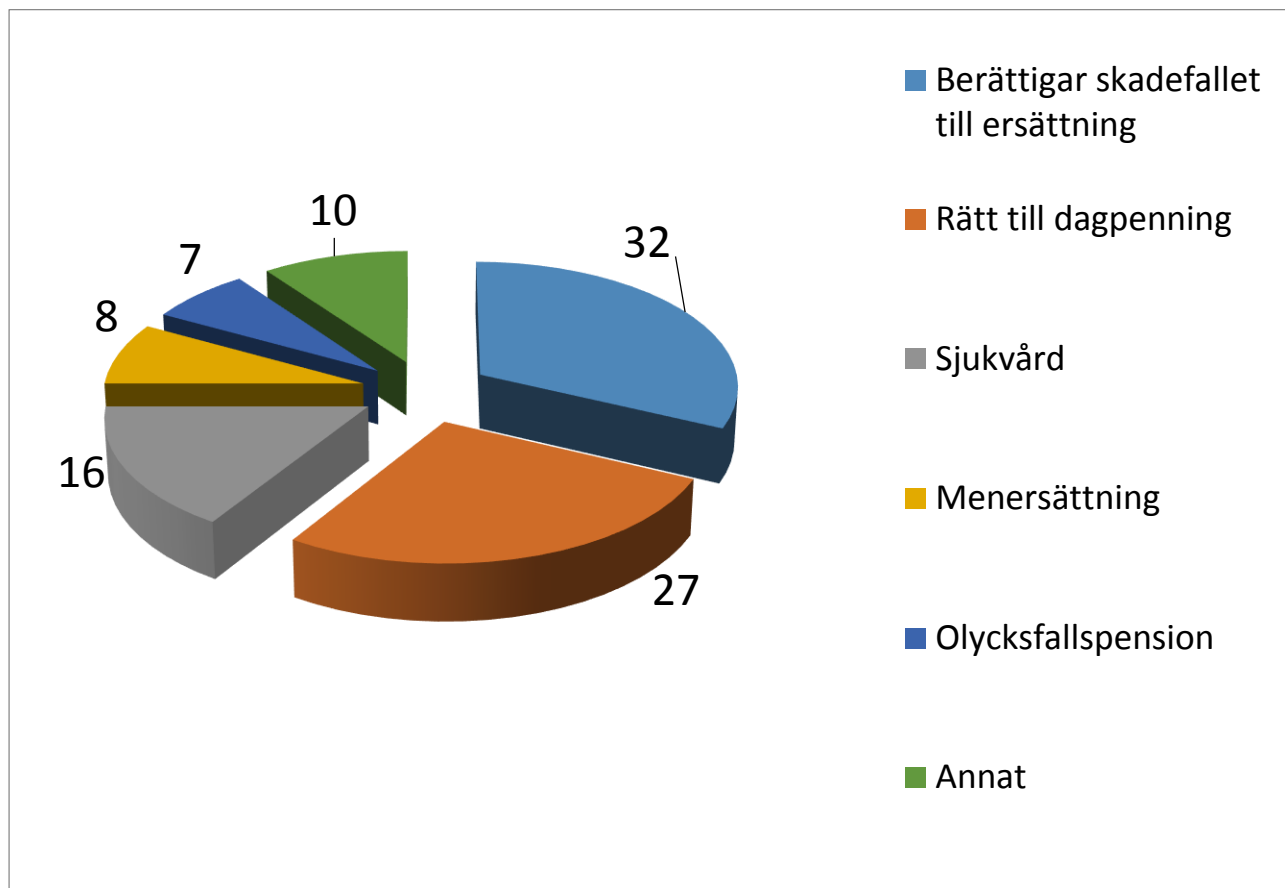
Försäkringsanstaltens beslut ändrades i 13 % av fallen, och 3 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling.

Avgörandena år 2014



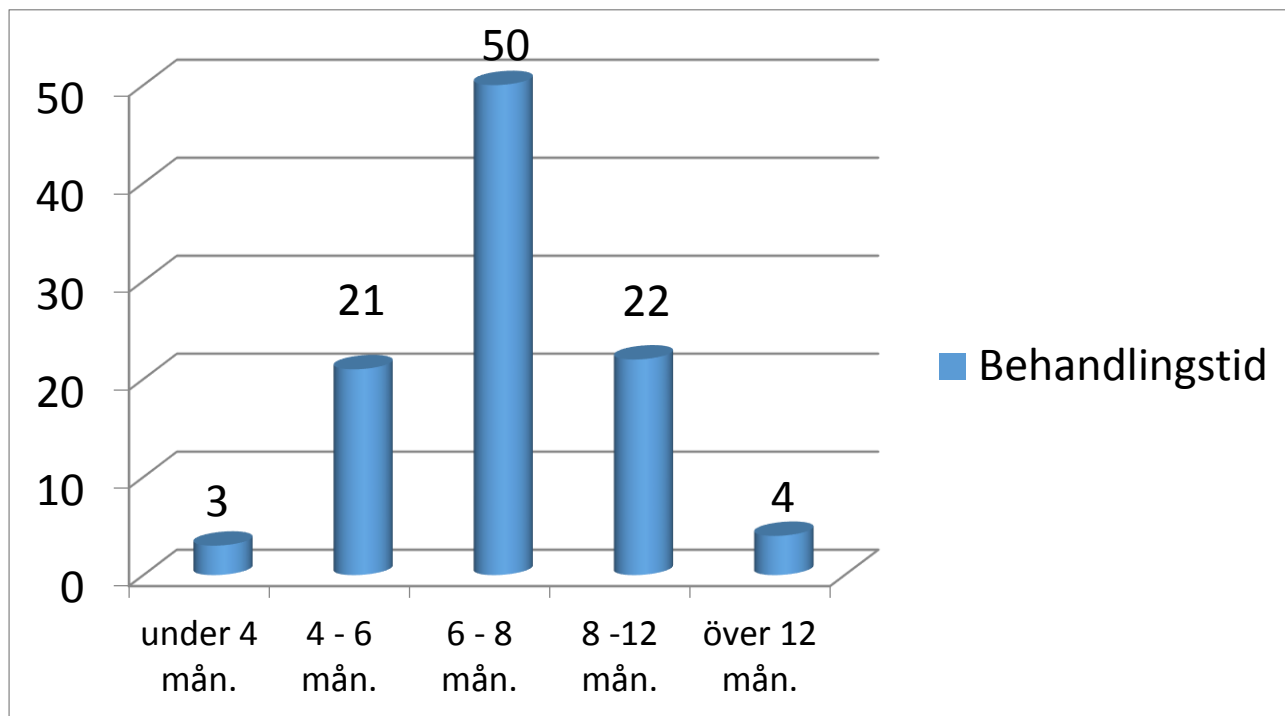
Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (32 %) och rätt till dagpenning (27 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida ett skadefall alls hade lett till en ersättningsgill skada och huruvida det fanns ett orsakssamband mellan långdragna symtom och skadefallet.

Behandlade kategorier av ärenden år 2014



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärsnämnden (4 369 stycken) var 219 dagar (omkring 7 månader). Största delen av ärendena (ca 70 %) behandlades på 4–8 månader.

Behandlingstiden år 2014



De medicinska ärendenas andel var 85 % och de juridiska ärendenas 15 %. Sammanlagt 85 % av alla ärenden gällde olycksfall eller arbetsrörelser, medan 13 % gällde yrkessjukdomar eller militärtjänstsjukdomar. Av de medicinska ärendena gällde 23 % (861 st.) axelproblem, 17 % (644 st.) knäproblem och 8 % (295 st.) ryggproblem. Dessa utgjorde sammanlagt omkring hälften av de medicinska ärendena. Sammanlagt 202 ärenden gällde skador på huvudet, hjärn- och skallskador inberäknade, samt tand- och ögonskador. Sammanlagt 36 ärenden gällde yrkessjukdomar med anknytning till mögel, 93 gällde yrkessjukdomar orsakade av asbest och 113 gällde bullerskador. Sammanlagt 68 ärenden hänförde sig till sjukdomar som nämns i 4 a § i yrkessjukdomslagen, dvs. senskideinflammation, epikondylit i överarmen och karpaltunnelsyndrom.

Av de avgjorda ärendena var knappt 4 % (161 st.) sådana där besvärsskriften hade inlämnats av arbetsgivaren.

I 11 fall begärdes muntlig förhandling, och besvärsnämnden verkställde sådan i ett ärende. I 73 fall yrkades det på ersättning för rättegångskostnader. De avgjorda grundbesvären var 12 stycken, och 27 ansökningar om undanröjande behandlades. I 10 fall gällde ärendet olycksfallsförsäkringsskyddet för idrottsutövare, och i 6 fall olycksfallsförsäkringsskyddet för stipendiater. Två avgöranden i offentlighetsärenden gavs.

Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i omkring 20 % av fallen. År 2014 avgjorde försäkringsdomstolen 1 039 besvärärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 12,7 % (15 % år 2013).

UTVECKLING AV VERKSAMHETEN

Vid de regelbundna återkommande mötena mellan föredragandena och beredarna behandlades försäkringsdomstolens och högsta domstolens beslut. Domstolsbesluten analyserades särskilt med avseende på enhetligheten i avgörandepraxis. Dessutom utvecklade nämnden sina arbetsprocesser och sin interna kommunikation.

En företrädare för besvärsnämnden har deltagit som sakkunnig i en arbetsgrupp för revidering av lagstiftningen om olycksfallsförsäkring (TAU). Dessutom var besvärsnämnden företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärsnämnderna (förutom besvärsnämnden för olycksfallsärenden också besvärsnämnden för studiestöd, besvärsnämnden för social trygghet, besvärsnämnden för arbetspensionsärenden, besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden).

INFORMATION

På nämndens webbplats www.tapaturmalautakunta.fi berättas det om besvärsnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärsnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärsnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärsnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärsnämndens avgöranden fr.o.m. 2003. Ärenden som avgjorts i besvärsnämnden refereras också i tidskriften Tapaturmavakuutus. Besvärsnämnden för olycksfallsärenden ger årligen ut en verksamhetsberättelse.

KOSTNADER

Besvärsnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 245 744 € år 2014. Den största kostnadsposten (2 434 816 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 743 € år 2014 (652 € år 2013).

PERSONALEN

Personalomsättningen var stor år 2014. Sammanlagt tre nya beredare anställdes, och en beredare återgick till arbetet efter att ha varit studieledig. Fyra föredragande nyanställdes.

Under året gick en föredragande i pension. Två föredragande lämnade sin anställning hos nämnden efter att ha varit tjänstlediga. En föredragandes visstidsanställning upphörde vid utgången av år 2014. Tre föredragande blev moderskapslediga. Av de byråanställda var tre alterneringslediga.

Situationen vid årets utgång	2014	2013
personal	38	36
årsverken	35,4	33,5
medelålder	44,9	47,5
personer under/över 45 år	19/19	15/21
fast anställda / visstidsanställda	32 / 6	34 / 2
heltids /deltidsanställda	32 / 6	26 / 10
sjukfrånvaro, dagar /årsv.	8,5	10,9

Vid nämnden testades tre olika arbetsmodeller 2014: en byråarbetsmodell samt en snäv och en utvidgad distansarbetsmodell. Modellerna testades av beredare och föredragande. Vid utgången av 2014 hade 15 av 25 beredare och föredragande valt antingen den snäva eller den utvidgade distansarbetsmodellen. En förfrågan om arbetsmodellerna riktades till personalen.

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Läkärikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen. Den modell för tidigt ingripande (VATU) som är i bruk inom nämnden uppdaterades hösten 2014. Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreativkommittén lotterier, en biokväll, en rekreativresa till Fiskars, en brädspelskväll och en julfest.

Vid besvärsnämnden finns en arbetarskyddskommission vars mandatperiod inleddes i januari 2014 och fortgår till utgången av år 2015. Nämndens tillträdeskontroll förbättrades och nämnden tog också i bruk uppföljning av arbetstiden våren 2014. Kommunikationsverktyget Lync togs i bruk; genom det förbättrades bl.a. de distansarbetandes möjligheter att delta i möten.

Personalen vid besvärnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2014

Ordförande Jaakko Hannula

Byråchef Heta Ojanperä

Föredragande Saija Aaltonen (moderskapsledig)
Markus Alopaeus
Petteri Immonen (ledande föredragande)
Tiina Karpakka
Erno Kavander
Tuija Lehtimäki
Lauri Lepola
Markus Leppäkoski
Kati Moilanen
Anja Pekkarinen
Eija Piirilä
Katja Pyykönen
Riikka Rahkola
Taina Rantanen
Hanna Saloranta (moderskapsledig)
Sinikka Sarivaara
Päivi Suominen
Pia Wistrand-Alvesalo (moderskapsledig)

Beredare Mari Eklund
Riitta Heinälä (ledande beredare)
Ilona Helin
Mari Karvinen
Karita Kavonius
Laura Koivula
Nina Lindroos
Saara Luoma
Jaakko Malin
Pirkko Mustonen
Anne Puukari
Kari Salomaa
Marjo Syrjä
Sanne Wickström

Byråpersonal Raija Alatalo

Pinja Hedman
Anne Kosonen
Sirpa Kuparinen
Paula Laakso
Nina Lundell
Aila Parviainen

UTBILDNING

Anställda vid besvärnämnden deltog år 2014 i flera kurser som Institutet för finans- och försäkringsutbildning (Finva) ordnade. Vid nämnden arrangerades dessutom intern utbildning av många slag, t.ex. om uppkomst av ömhet vid arbetsrörelser och om astma. Vid nämnden ordnades en kurs i arbetsergonomi där också distansarbete togs upp. Besvärnämnden var företräd vid en studieresa till domstolar i Mellaneuropa.

Arbetsprocesserna har fortsättningsvis gått igenom med olika personalgrupper, och introduktionen av nyanställda har utvecklats.

Vid utbildning som Finva arrangerade höll ledande föredraganden vid besvärnämnden för olycksfallsärenden en föreläsning.

Tidskriften Tapaturmavakuutus, som utkommer fyra gånger om året, innehåller bl.a. texter som skrivs vid besvärnämnden och handlar om besvärärenden som nämnden behandlat.