



---

**BESVÄRSNÄMNDEN FÖR  
OLYCKSFALLSÄRENDEN:  
VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR  
2015**

---



## **UPPGIFTER**

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är första besvärsinstans i ärenden som omfattas av den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärnämnden anföras besvär över sådana beslut om lagstadgad olycksfallsförsäkring som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetsolycksfall, yrkessjukdomar, lantbruksföretagares arbetsskador samt olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar som drabbat beväringar. Beslut som besvärnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är oavhängig. Statsrådet förordnar besvärnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärnämndens mandatperiod var 1.1.2011–31.12.2015.

Bestämmelser om besvärnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden (30.12.2010/1316).

### **Följande försäkringsanster avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2015:**

- A-Försäkring Ab
- Folksam Skadeförsäkring Ab
- Försäkringsaktiebolaget Alandia
- If Skadeförsäkringsbolag Ab
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola
- Olycksfallsförsäkringsanstalternas förbund (OFF)
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Pohjola Försäkring Ab
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

## **ADMINISTRATION**

Vid besvärnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som de medlemmar som representerar arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna utser bland sig. Förvaltningssektionen sammanträdde 6 gånger under verksamhetsåret.

Besvärnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. I plenum avgörs dessutom ärenden som är av principiell betydelse för tillämpningen av lag i andra liknande fall. Plenum sammanträdde en gång 2015.

Besvärnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen 14 gånger.

## **BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN**

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärnämnden diarieförs som anhängiga och att besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls en muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärnämnden och de beslut som besvärnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2015 höll sektionerna sammanlagt 141 sammanträden.

## **MEDLEMMAR**

Besvärnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla och 15 ordinarie medlemmar samt 16 personliga suppleanter. Statsrådet förordnar medlemmarna, som handlar under domaransvar, för fem år i sänder.

<b>Medlemmarna i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2015</b>
<p><b>Ordförande</b></p> <p>Vicehäradshövding Jaakko Hannula, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.</p>
<p><b>Vice ordförande</b></p> <p>Vicehäradshövding Timo Havu t.o.m. 1.12.2015, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.</p> <p>Vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto.</p>
<p><b>Lagfarna medlemmar</b></p> <p>Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen.</p> <p>Vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo.</p> <p>Vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: vicehäradshövding Katriina Alaviuhkola.</p>
<p><b>Läkarmedlemmar</b></p> <p>Medicine och kirurgie doktor, docent, specialisten i kirurgi, ortopedi och traumatologi Ole Mikael Böstman, suppleant: specialisten i företagshälsovård och arbetsmedicin Kristiina Mukala.</p> <p>Medicine licentiat, specialisten i företagshälsovård Otso Ervasti, suppleant: medicine doktor, specialisten i företagshälsovård Aarne Laakkonen.</p> <p>Docent, specialisten i ortopedi och traumatologi Harri Pihlajamäki, suppleant: specialisten i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen.</p>
<p><b>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarnas centralorganisationer:</b></p> <p>Vicehäradshövding Mikko Nyyssölä, suppleant: vicehäradshövding Minna Etu-Seppälä.</p> <p>Förvaltningsmagister Vesa Rantahalvari, suppleant: vicehäradshövding Katja Leppänen.</p> <p>Vicehäradshövding Markus Äimälä, suppleant: diplomingenjör Rauno Toivonen t.o.m. 13.5.2015 och fr.o.m. samma datum sakkunnig Mika Susi.</p>
<p><b>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens centralorganisationer</b></p> <p>Jurist Inka Douglas, suppleant: juris licentiat Paula Ilveskivi.</p> <p>Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen.</p> <p>Arbetsvillkorssakkunnig Katarina Murto t.o.m. 26.2.2015 och fr.o.m. samma datum nationalekonom Ilkka Kaukoranta , suppleant: chefen för pensions- och arbetskarriärfrågor Kaija Kallinen t.o.m. 26.2.2015 och fr.o.m. samma datum chefen för kollektivavtalsfrågor Annika Rönni-Sällinen.</p>
<p><b>Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas centralorganisationer</b></p> <p>Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä</p>

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: direktör Simo Tiainen

Jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: organisationsagronom Marjatta Boman.

## **AVGÖRANDE**

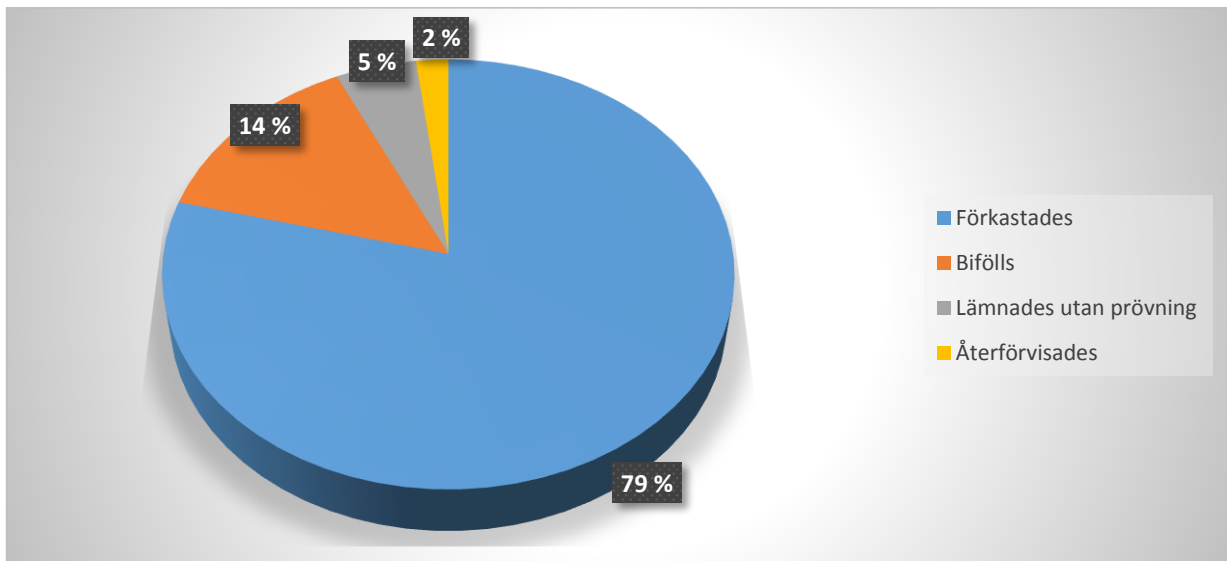
År 2015 inkom 4 588 ärenden till besvärsnämnden. Besvärsnämnden avgjorde 5 289 ärenden, vilket är 920 ärenden fler än år 2014. Sammanlagt 2 488 oavgjorda ärenden överfördes till år 2016. Det är 701 ärenden färre än vid utgången av år 2014.

år	inkomna	behandlade	ändrade %	förkastade %	behandlingstid dagar	anhängiga vid årets utgång
2005	5 342	5 289	11	83	165	2357
2006	5 261	4 736	10	84	191	2898
2007	5 474	5 501	10	85	213	2894
2008	5 402	5 366	10	85	215	2981
2009	5 229	5 519	10	84	211	2714
2010	5 134	5 547	10	83	200	2336
2011	5 219	5 007	11	83	184	2573
2012	4 852	5 222	12	81	183	2205
2013	4 902	4 609	11	83	184	2 493
2014	5 036	4 369	13	79	219	3 189
2015	4 588	5 289	14	79	234	2 488

År 2015 fördelades de behandlade ärendena mellan besvärsnämndens tre sektioner så, att sektionerna I och III avgjorde ca 1 850 ärenden var och sektion II avgjorde drygt 1 500 ärenden.

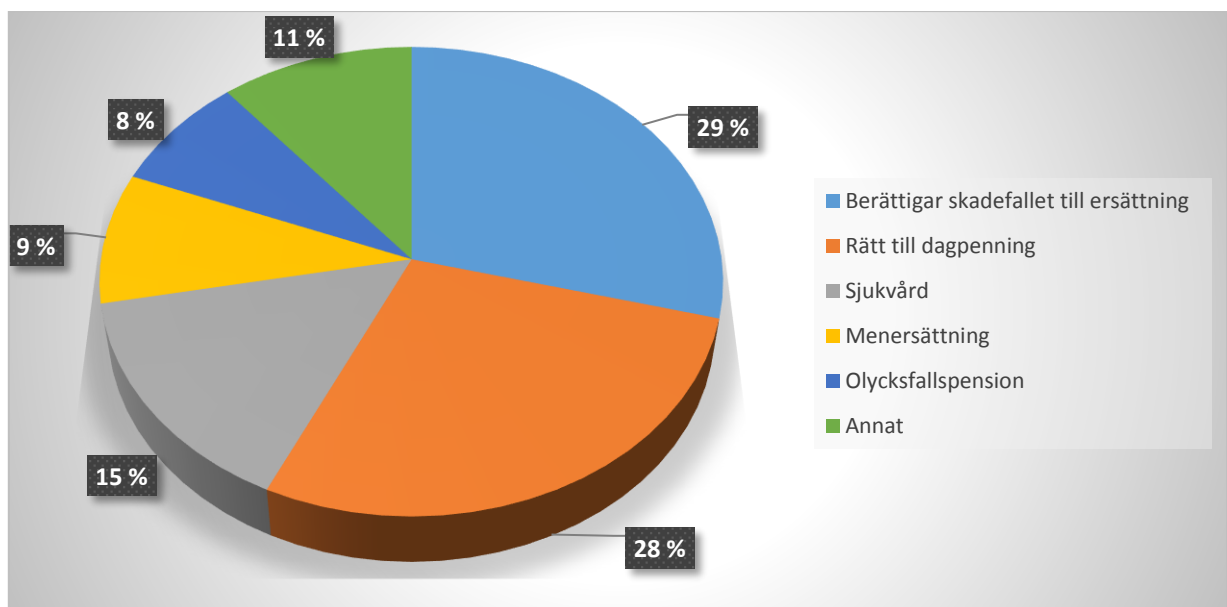
Försäkringsanstaltens beslut ändrades av besvärsnämnden i 14 % av fallen, och 2 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling. Försäkringsanstalterna företog självrättelser i fråga om 5,19 % av de besvär som riktades till besvärsnämnden.

## Avgörandena år 2015



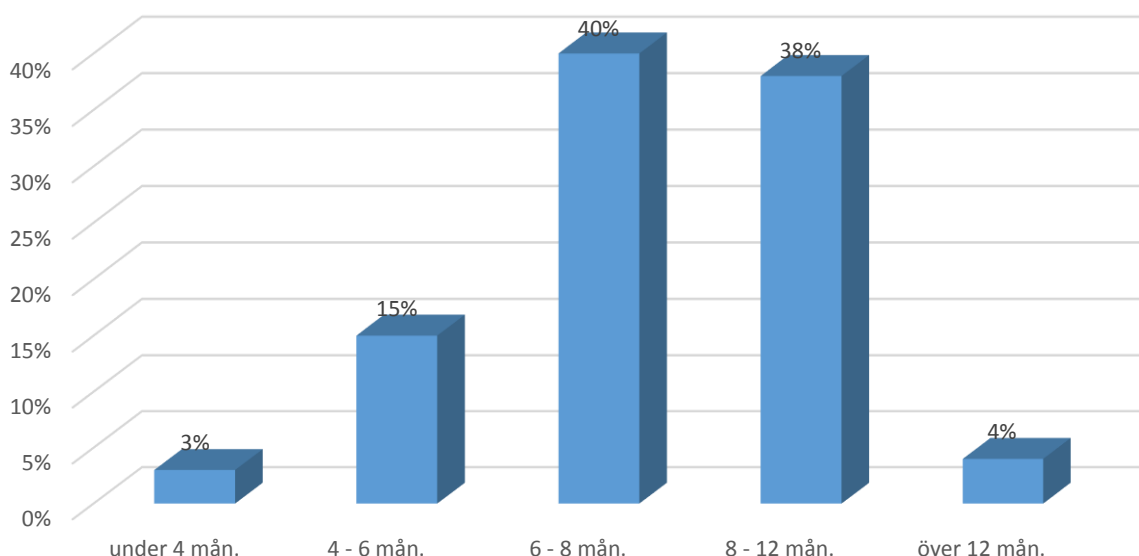
Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (29 %) och rätt till dagpenning (28 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida ett skadefall alls hade lett till en ersättningsgill skada och huruvida det fanns ett orsakssamband mellan långdragna symtom och skadefallet.

## Behandlade kategorier av ärenden år 2015



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärsnämnden (5 289 stycken) var 234 dagar (knapp 8 månader).

## Behandlingstiden år 2015



De medicinska ärendenas andel var 86 % och de juridiska ärendenas 14 %. Sammanlagt 85 % av alla ärenden gällde olycksfall eller arbetsrörelser, medan 13 % gällde yrkessjukdomar eller militärtjänstsjukdomar. Av de medicinska ärendena gällde 21 % (955 st.) axelproblem, 17 % (762 st.) knäproblem och 8 % (362 st.) ryggproblem. Dessa utgjorde sammanlagt nästan hälften av de medicinska ärendena. Sammanlagt 246 ärenden gällde skador på huvudet, hjärn- och skallskador inberäknade, samt tand- och ögonskador. Sammanlagt 74 ärenden gällde yrkessjukdomar med anknytning till mögel, 69 gällde yrkessjukdomar orsakade av asbest och 180 gällde bullerskador. Sammanlagt 97 ärenden hänförde sig till sjukdomar som nämns i 4 a § i yrkessjukdomslagen, dvs. senskideinflammation, epikondylit i överarmen och karpaltunnelsyndrom.

Av de avgjorda ärendena var knappt 4 % (205 st.) sådana där besvärsskriften hade inlämnats av arbetsgivaren.

I 12 fall begärdes muntlig förhandling, och besvärsnämnden verkställde sådan i ett ärende. I 67 fall yrkades det på ersättning för rättegångskostnader. De avgjorda grundbesvären var 13 stycken, och 11 ansökningar om undanröjande behandlades. I 8 fall gällde ärendet olycksfallsskyddet för idrottsutövare, och i 7 fall olycksfallsskyddet för stipendiater. Ett avgörande som gällde ett offentlighetsärende gavs.

Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i knappt 20 % av fallen. År 2015 avgjorde försäkringsdomstolen 940 besvärärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 14,5 % (12,7 % år 2014).

## **UTVECKLING AV VERKSAMHETEN**

Vid de regelbundet återkommande mötena mellan föredragandena och beredarna behandlades försäkringsdomstolens och högsta domstolens beslut. Domstolsbesluten analyserades särskilt med avseende på enhetligheten i avgörandep Praxis. Dessutom gick de olika processerna i nämndens arbete igenom inför ett projekt som kommer att starta i början av år 2016. Projektet går ut på att digitalisera nämndens avgörandeverksamhet.

Inom nämnden har tillsynen över att avgörandep Praxis är enhetlig intensifierats. Det har lett till att förstärkta sektioner sammanträtt oftare för att behandla ärenden. Nämnden har också ordnat utbildningar av olika slag för att förbereda sig för den nya lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar, som trädde i kraft den 1 januari 2016.

Besvärnämnden var företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärnämnderna (förutom besvärnämnden för olycksfallsärenden också besvärnämnden för studiestöd, besvärnämnden för social trygghet, besvärnämnden för arbetspensionsärenden och besvärnämnden för utkomstskyddsärenden).

## **INFORMATION**

På nämndens webbplats [www.tapaturmalautakunta.fi](http://www.tapaturmalautakunta.fi) berättas det om besvärnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärnämndens avgöranden fr.o.m. 2003.

Ledande föredraganden vid besvärnämnden för olycksfallsärenden har bl.a. deltagit som föreläsare vid utbildning som Institutet för finans- och försäkringsutbildning (Finva) arrangerat.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden ger årligen ut en verksamhetsberättelse.

## **KOSTNADER**

Besvärnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 520 240 € år 2015. Den största kostnadsposten (2 736 751 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 666 € år 2015 (743 € år 2014).



## **PERSONAL**

År 2015 var personalomsättningen måttlig. Två nya beredare anställdes.

Under året gick en beredare och en textbehandlare i pension. En person lämnade sin anställning hos nämnden under året och en person nyanställdes i stället. Av de byråanställda var tre alterneringslediga.

<b>Situationen vid årets utgång</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
<b>personal</b>	38	38
<b>årsverken</b>	37,1	35,4
<b>medelålder</b>	44,1	44,9
<b>personer under/över 45 år</b>	22 / 17	19/19
<b>fast anställda / visstidsanställda</b>	33 / 6	32 / 6
<b>heltids /deltidsanställda</b>	34 / 5	32 / 6
<b>sjukfrånvaro, dagar /årsv.</b>	9	8,5

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Läkärikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen. Våren 2015 genomfördes vid nämnden enkäten Parempi Työyhteisö (ParTy) i samarbete med företagshälsovården. Resultaten av enkäten var väsentligt bättre än resultaten av den föregående enkäten (år 2012).

Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreativkommittén en rekreativdag och annan rekreativ verksamhet.

Vid besvärsnämnden finns en arbetarskyddskommission vars mandatperiod inleddes i januari 2014 och fortgick till utgången av år 2015.

Vid nämnden inleddes år 2015 en översyn av lönesystemet. Avsikten är att över lag öka rättvisan i fråga om kvaliteten på arbetet och lönerna.

<b>Personalen vid besvärnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2015</b>	
<b>Ordförande</b>	Jaakko Hannula
<b>Byråchef</b>	Heta Ojanperä
<b>Föredragande</b>	Saija Aaltonen (vårdledig) Markus Alopaeus Petteri Immonen (ledande föredragande) Tiina Karpakka Erno Kavander Tuija Lehtimäki Lauri Lepola Markus Leppäkoski Kaisa Muinonen Anja Pekkarinen Eija Piirilä Katja Pyykönen Riikka Rahkola Taina Rantanen Hanna Saloranta (vårdledig) Sinikka Sarivaara Päivi Suominen Ani-Maaria Viljamaa Pia Wistrand-Alvesalo (vårdledig)
<b>Beredare</b>	Mari Eklund Riitta Heinälä (ledande beredare) Ilona Helin Mari Karvinen (tjänstledig) Karita Kavonius Laura Koivula Nina Lindroos Saara Luoma Jaakko Malin Pirkko Mustonen Anne Puukari Kari Salomaa Marjo Syrjä Sanne Wickström
<b>Byråpersonal</b>	Raija Alatalo Pinja Hedman Anne Kosonen Sirpa Kuparinen Paula Laakso Nina Lundell Mari Luoma (förvaltningsassistent)

## **UTBILDNING**

Anställda vid besvärsnämnden deltog år 2015 i ett flertal externa utbildningar. Vid nämnden arrangerades dessutom intern utbildning kring temat ansträngningsrelaterade sjukdomar i de övre extremiteterna. Nämnden deltog i två utbildningstillfällen som handlade om lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar, vilken trädde i kraft den 1 januari 2016. Också medlemmarna hade möjlighet att delta i lagutbildningarna.