



---

**BESVÄRSNÄMNDEN FÖR  
OLYCKSFALLSÄRENDEN:  
VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR  
2016**

---



## **UPPGIFTER**

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden är första besvärsinstans i ärenden som omfattas av den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärsnämnden anföras besvär över sådana beslut om lagstadgad olycksfallsförsäkring som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetsolycksfall, yrkessjukdomar, lantbruksföretagares arbetsskador samt olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar som drabbat beväringar. Beslut som besvärsnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden är oavhängig. Statsrådet förordnar besvärsnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärsnämndens nuvarande mandatperiod är 14.1.2016–13.1.2021.

Bestämmelser om besvärsnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärsnämnden för olycksfallsärenden.

**Följande försäkringsanstalter avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärsnämnden för olycksfallsärenden 2016:**

- A-Försäkring Ab
- Folksam Skadeförsäkring Ab
- Försäkringsaktiebolaget Alandia
- If Skadeförsäkringsbolag Ab
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola
- Olycksfallsförsäkringscentralen (TVK)
- OP Försäkring Ab
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

## **ADMINISTRATION**

Vid besvärsnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna. Förvaltningssektionen sammanträdde 6 gånger under verksamhetsåret.

Besvärsnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. I plenum avgörs dessutom ärenden som är av principiell betydelse för tillämpningen av lag i andra liknande fall. Plenum sammanträdde en gång 2016.

Besvärsnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen 11 gånger, och vid dess sammanträden behandlades 15 ärenden.

## **BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN**

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärsnämnden diarieförs som anhängiga och att besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärsnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärsnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärsnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls ingen muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärsnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärsnämnden och de beslut som besvärsnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärsnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2016 höll sektionerna sammanlagt 112 sammanträden.

## **MEDLEMMAR**

Besvärsnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla och 15 ordinarie medlemmar samt 16 personliga suppleanter. Statsrådet förordnar medlemmarna, som handlar under domaransvar, för fem år i sänder.

| <b>Medlemmarna i besvärsnämnden för olycksfallsärenden 2016</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordförande</b><br>Vicehäradshövding Jaakko Hannula, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Vice ordförande</b><br>Juris doktor, vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto<br>Juris kandidat Heli Backman, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Lagfarna medlemmar</b><br>Vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: juris kandidat Riitta Kokko-Herrala<br>Juris kandidat, vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo<br>Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Läkarmedlemmar</b><br>Medicine licentiat, specialist i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen, suppleant: medicine doktor, docent i fysiatri Mikhail Saltychev t.o.m. 29.12.2016 och fr.o.m. samma datum specialist i neurologi, professor i neurologisk rehabilitering, avdelningsöverläkare Aarne Ylinen<br><br>Medicine och kirurgie doktor, docent i ortopedi och traumatologi Ole Böstman, suppleant: specialist i företagshälsovård och arbetsmedicin Kristiina Mukala t.o.m. 4.2.2016 och fr.o.m. samma datum<br>medicine doktor, specialist i kirurgi, ortopedi och traumatologi Mickael Parviainen<br><br>Medicine doktor, docent, specialist i internmedicin och företagshälsovård Panu Oksa, suppleant: medicine doktor, specialist i företagshälsovård Aarne Laakkonen t.o.m. 10.11.2016 och fr.o.m. 8.12.2016<br>specialist i öronsjukdomar och företagshälsovård. ML, OL Soile Jungewelter |
| <b>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarnas centralorganisationer:</b><br>Juridisk ombudsman Mikko Nyyssölä, suppleant: sakkunnig Minna Etu-Seppälä<br><br>Ledande sakkunnig Vesa Rantahalvari, suppleant: sakkunnig Mika Susi<br><br>Chefsjurist Markus Äimälä, suppleant: sakkunnig Katja Leppänen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

**Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstagarnas och tjänstemännens centralorganisationer**

Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: kollektivavtalschef Annika Rönni-Sällinen t.o.m 1.8.2016 och fr.o.m samma datum chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen

Jurist Paula Ilveskivi, suppleant: ansvarig jurist Jaana Meklin

Jurist Inka Douglas, suppleant: sakkunnig i pension och social trygghet Samppa Koskela

**Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas centralorganisationer**

Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: mjölkombud Ilkka Pohjamo

Jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: sakkunnig Leena Suojala

## **AVGÖRANDEN**

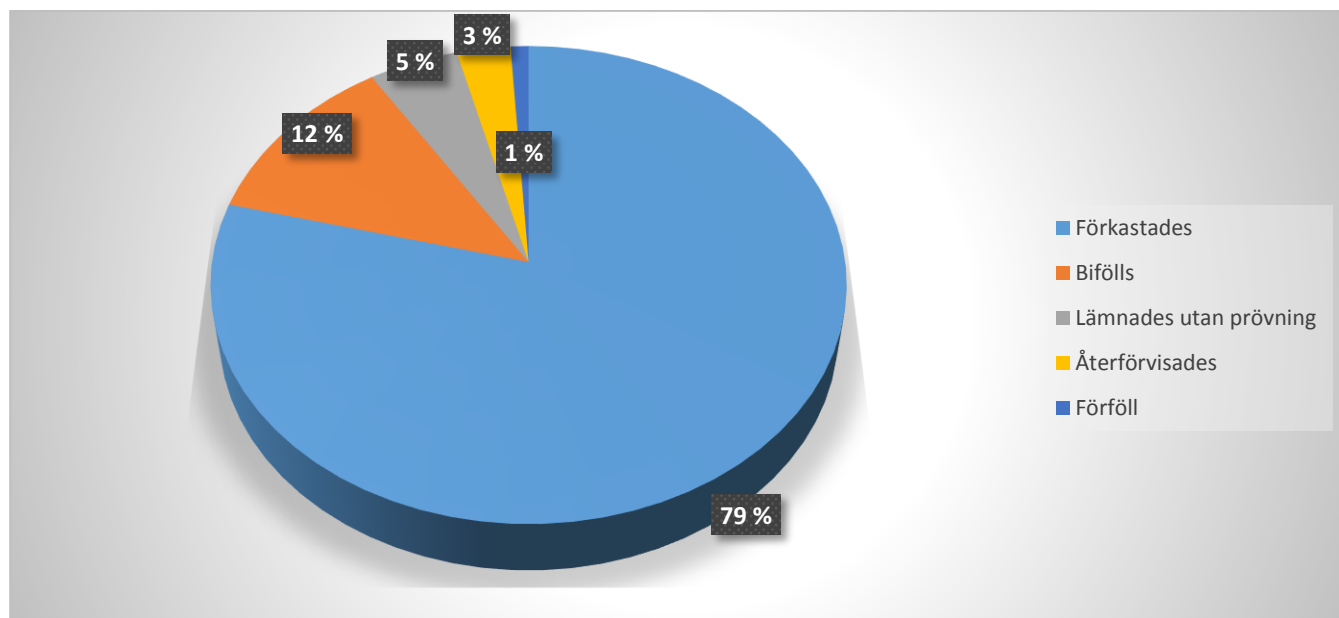
År 2016 inkom 4 460 ärenden till besvärsnämnden. Besvärsnämnden avgjorde 4 766 ärenden, vilket är 523 ärenden färre än år 2015. Sammanlagt 2 204 oavgjorda ärenden överfördes till år 2017. Det är 284 ärenden färre än vid utgången av år 2015.

| år   | inkomna | behandlade | ändrade<br>% | förkastade<br>% | behandlingstid<br>dagar | anhängiga vid<br>årets utgång |
|------|---------|------------|--------------|-----------------|-------------------------|-------------------------------|
| 2007 | 5 474   | 5 501      | 10           | 85              | 213                     | 2894                          |
| 2008 | 5 402   | 5 366      | 10           | 85              | 215                     | 2981                          |
| 2009 | 5 229   | 5 519      | 10           | 84              | 211                     | 2714                          |
| 2010 | 5 134   | 5 547      | 10           | 83              | 200                     | 2336                          |
| 2011 | 5 219   | 5 007      | 11           | 83              | 184                     | 2573                          |
| 2012 | 4 852   | 5 222      | 12           | 81              | 183                     | 2205                          |
| 2013 | 4 902   | 4 609      | 11           | 83              | 184                     | 2 493                         |
| 2014 | 5 036   | 4 369      | 13           | 79              | 219                     | 3 189                         |
| 2015 | 4 588   | 5 289      | 14           | 79              | 234                     | 2 488                         |
| 2016 | 4 460   | 4 766      | 12           | 79              | 185                     | 2 204                         |

År 2016 fördelades de behandlade ärendena jämnt mellan besvärsnämndens tre sektioner så, att var och en av sektionerna avgjorde ca 1 500–1 600 ärenden.

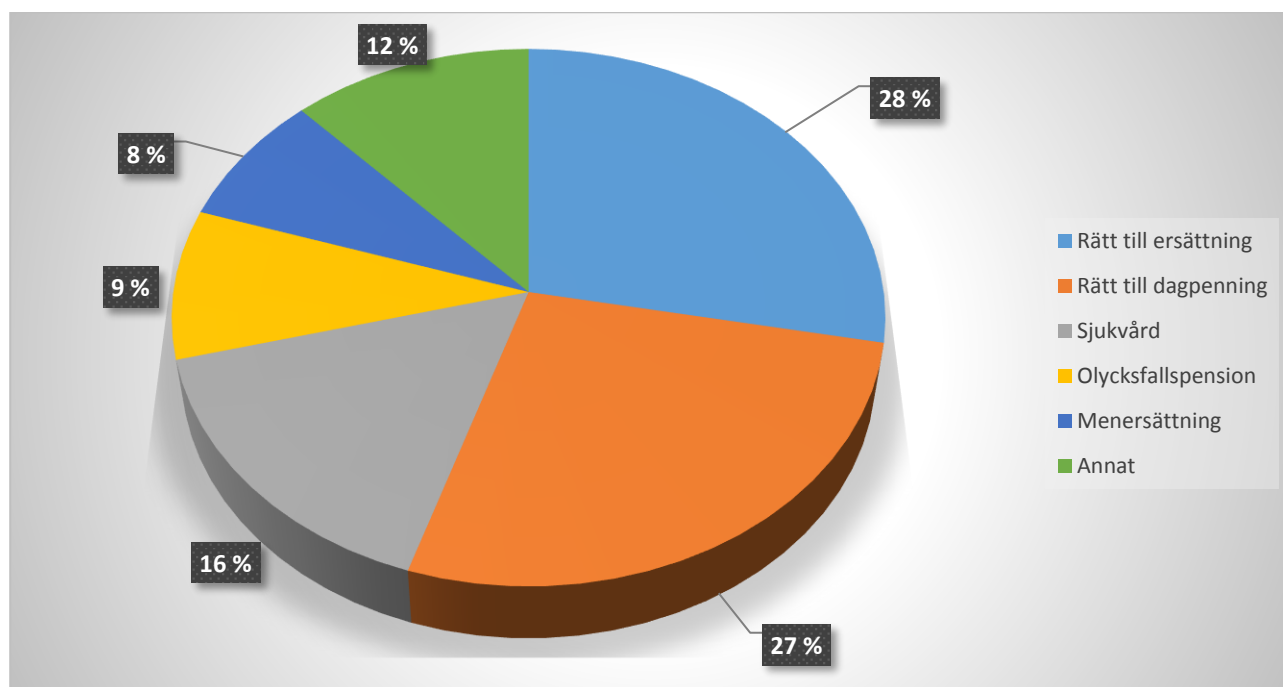
Försäkringsanstaltens beslut ändrades av besvärsnämnden i 12 % av fallen, och 3 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling. Försäkringsanstalterna företog självrättelser i fråga om 5,44 % av de besvär som riktades till besvärsnämnden.

### Avgörandena år 2016



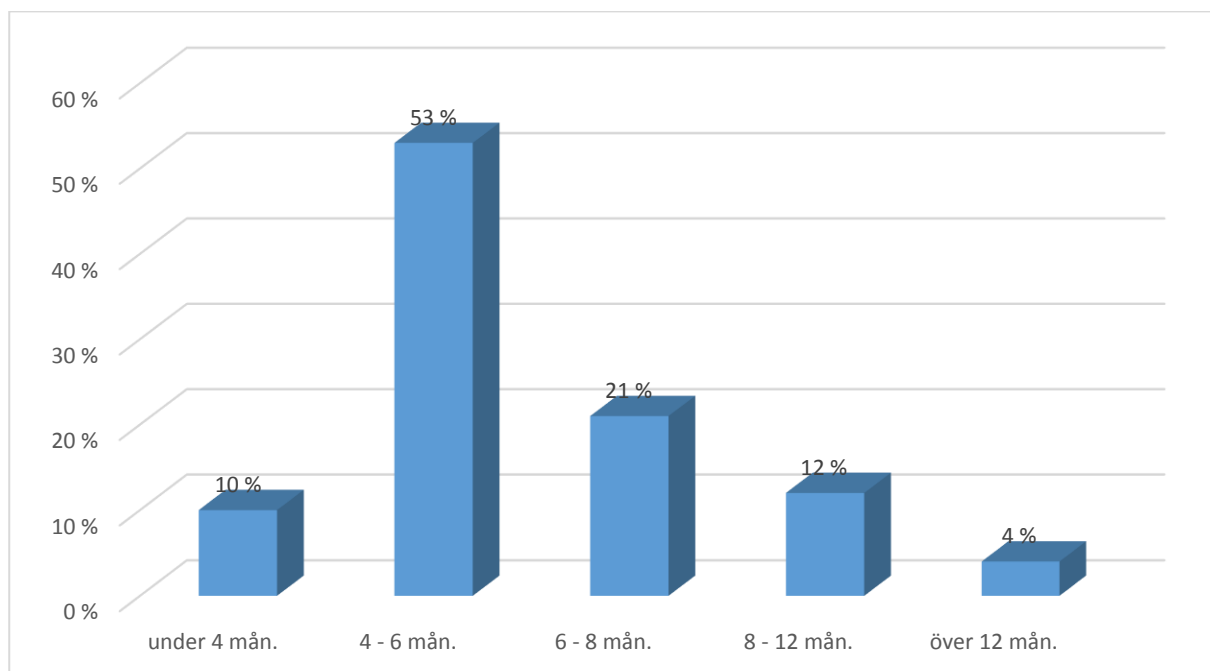
Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (28 %) och rätt till dagpenning (27 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida ett skadefall alls hade lett till en ersättningsgill skada och huruvida det fanns ett orsakssamband mellan utdragna symtom och skadefallet.

### Behandlade kategorier av ärenden år 2016



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärsnämnden (4 766 stycken) var 185 dagar (ungefär 6 månader).

### Behandlingstiden år 2016



De medicinska ärendenas andel var 83 % och de juridiska ärendenas 17 %. Sammanlagt 86 % av alla ärenden gällde olycksfall eller arbetsrörelser, medan 12 % gällde yrkessjukdomar eller militärtjänstsjukdomar. Av de medicinska ärendena gällde 22 % (863 st.) axelskador, 16 % (635 st.) knäskador och 7 % (286 st.) ryggskador. Dessa utgjorde sammanlagt nästan hälften av de medicinska ärendena. Sammanlagt 233 ärenden gällde skador på huvudet, hjärn- och skallskador inberäknade, samt tand- och ögonskador. Sammanlagt 46 ärenden gällde sjukdomar som orsakats av fuktmikrober, 63 gällde yrkessjukdomar orsakade av asbest och 138 gällde bullerskador. Sammanlagt 74 ärenden hänförde sig till sjukdomar som nämns i 4 a § i yrkessjukdomslagen, dvs. senskideinflammation, epikondylit i överarmen och karpaltunnelsyndrom.

Av de avgjorda ärendena var knappt 4 % (185 st.) sådana där besvärsskriften hade inlämnats av arbetsgivaren.

I 11 fall begärdes muntlig förhandling. Besvärsnämnden verkställde ingen sådan år 2016. I 81 fall yrkades det på ersättning för rättegångskostnader. De avgjorda grundbesvären var 59 stycken, och 15 ansökningar om undanröjande behandlades. Fem avgöranden som gällde offentlighetsärenden gavs. I ett fall meddelades ett avgörande som gällde dröjsmålsfattgörelse.

Den nya lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar trädde i kraft 1.1.2016, och 354 ärenden där den tillämpades behandlades.

Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i knappt 20 % av fallen. År 2016 avgjorde försäkringsdomstolen 943 besvärssärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 9,8 % (14,5 % år 2015).

## **UTVECKLING AV VERKSAMHETEN**

Vid de regelbundet återkommande mötena mellan föredragandena och beredarna behandlades försäkringsdomstolens och högsta domstolens beslut. Domstolsbesluten analyserades särskilt med avseende på enhetligheten i avgörandepraxis.

Våren 2016 inleddes ett projekt som är gemensamt för besvärsnämnden för olycksfallsärenden och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden. Projektet går ut på att digitalisera nämndernas avgörandeverksamhet.

Besvärsnämnden var företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärsnämnderna (förutom besvärsnämnden för olycksfallsärenden också besvärsnämnden för studiestöd, besvärsnämnden för social trygghet, besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden).

## **INFORMATION**

På nämndens webbplats [www.tapaturmalautakunta.fi](http://www.tapaturmalautakunta.fi) berättas det om besvärsnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärsnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärsnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärsnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärsnämndens avgöranden fr.o.m. 2003.

Ledande föredraganden vid besvärsnämnden för olycksfallsärenden deltog som föreläsare vid utbildning som Institutet för finans- och försäkringsutbildning (Finva) arrangerat. Han höll också ett anförande vid besvärsnämnden för arbetspensionsärenden om den nya lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar.

Besvärsnämnden för olycksfallsärenden ger årligen ut en verksamhetsberättelse.

## **KOSTNADER**

Besvärsnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver lagstadgad olycksfallsförsäkringsverksamhet. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 151 877 € år 2016. Den största kostnadsposten (2 389 781 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 661 € år 2016 (666 € år 2015).

## Kostnaderna per avgörande 2010–2016

| Kostnaderna per avgörande | €   |
|---------------------------|-----|
| 2010                      | 480 |
| 2011                      | 551 |
| 2012                      | 571 |
| 2013                      | 652 |
| 2014                      | 743 |
| 2015                      | 666 |
| 2016                      | 661 |

## PERSONAL

År 2016 förekom en viss personalomsättning. Två föredragandes visstidsanställning upphörde. Två föredragande var tjänstlediga under året.

En beredare nyanställdes mot slutet av år 2016.

Under året gick en föredragande och en textbehandlare i pension. Tre personer lämnade sin anställning hos nämnden under året. En byråanställd var alterneringsledig.

Under året var två personer moderskapslediga och två faderskapslediga.

| Situationen vid årets utgång       | 2016    | 2015   |
|------------------------------------|---------|--------|
| personal                           | 31      | 39     |
| årsverken                          | 29,9    | 37,1   |
| medelålder                         | 44,4    | 44,1   |
| personer under/över 45 år          | 17 / 14 | 22/17  |
| fast anställda / visstidsanställda | 29 / 2  | 33 / 6 |
| heltids /deltidsanställda          | 27 / 4  | 34 / 5 |
| sjukfrånvaro, dagar /årsv.         | 12,5    | 9      |

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Lääkärikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen. Den ökade sjukfrånvaron år 2016 påverkas i hög grad av två långa sjukledigheter.

Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreationskommittén en rekreationsdag och annan rekreationsverksamhet.

Vid nämnden slutfördes den översyn av lönesystemet som hade inletts år 2015. Avsikten är att över lag öka rättvisan i fråga om kvaliteten på arbetet och lönerna samt att göra lönesystemet mer sporrande.

| <b>Personalen vid besvärsnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2016</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Ordförande</b>                                                      | Jaakko Hannula                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Byråchef</b>                                                        | Heta Ojanperä                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Föredragande</b>                                                    | Saija Aaltonen (vårdledig)<br>Petteri Immonen (ledande föredragande)<br>Tiina Karpakka<br>Erno Kavander<br>Tuija Lehtimäki<br>Lauri Lepola<br>Markus Leppäkoski<br>Kaisa Muinonen (tjänstledig)<br>Eija Piirilä<br>Katja Pyykönen (moderskapsledig)<br>Riikka Rahkola (moderskapsledig)<br>Taina Rantanen<br>Sinikka Sarivaara (tjänstledig)<br>Päivi Suominen<br>Ani-Maaria Viljamaa<br>Pia Wistrand-Alvesalo |
| <b>Beredare</b>                                                        | Mari Eklund<br>Riitta Heinälä (ledande beredare)<br>Ilona Helin<br>Karita Kavonius<br>Laura Koivula<br>Nina Lindroos<br>Saara Luoma<br>Jaakko Malin<br>Paula Pellikka<br>Anne Puukari<br>Marjo Syrjä<br>Sanne Wickström                                                                                                                                                                                        |
| <b>Byråpersonal</b>                                                    | Raija Alatalo<br>Pinja Hedman<br>Anne Kosonen<br>Paula Laakso (tjänstledig)<br>Nina Lundell<br>Mari Valakari (förvaltningsassistent)<br>Päivi Nikkari                                                                                                                                                                                                                                                          |

## **UTBILDNING**

Anställda vid besvärsnämnden deltog år 2016 i ett flertal externa utbildningar. Vid nämnden arrangerades dessutom intern utbildning om asbest och yrkessjukdomar samt i att bemöta krävande kunder.