



**BESVÄRSNÄMNDEN FÖR
OLYCKSFALLSÄRENDEN:
VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR
2017**



UPPGIFTER

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är första besvärinstans i ärenden som omfattas av den lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärnämnden anföras besvär över sådana beslut som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetsolycksfall, yrkessjukdomar, lantbruksföretagares arbetsskador samt olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterade sjukdomar (tidigare benämning: militärtjänstsjukdomar) som drabbat beväringar. Beslut som besvärnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är ett oavhängigt organ. Statsrådet förordnar besvärnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärnämndens nuvarande mandatperiod är 14.1.2016–13.1.2021.

Bestämmelser om besvärnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden.

Följande försäkringsanstalter avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2017:

- A-Försäkring Ab
- Folksam Skadeförsäkring Ab
- Försäkringsaktiebolaget Alandia
- If Skadeförsäkringsbolag Ab (If Skadeförsäkring Abp, filial i Finland fr.o.m. 2.10.2017))
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola
- Olycksfallsförsäkringscentralen (TVK)
- OP Försäkring Ab
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Protector
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

ADMINISTRATION

Vid besvärsnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna. Förvaltningssektionen sammanträdde 9 gånger under verksamhetsåret.

Besvärsnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. I plenum avgörs dessutom ärenden som är av principiell betydelse för tillämpningen av lag i andra liknande fall. Plenum sammanträdde två gånger 2017.

Besvärsnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen 10 gånger, och vid dess sammanträden behandlades 18 ärenden.

BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärsnämnden diarieförs som anhängiga och att besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärsnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärsnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärsnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls ingen muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärsnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärsnämnden och de beslut som besvärsnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärsnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2017 höll sektionerna sammanlagt 125 sammanträden.

MEDLEMMAR

Besvärsnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla, 15 ordinarie medlemmar och deras suppleanter samt en suppleant som är gemensam för ordföranden

Medlemmarna i besvärsnämnden för olycksfallsärenden 2017
<p>Ordförande</p> <p>Vicehäradshövding Jaakko Hannula, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto</p>
<p>Vice ordförande</p> <p>Juris doktor, vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto</p> <p>Juris kandidat Heli Backman t.o.m. 1.9.2017 och fr.o.m. samma datum vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto</p>
<p>Lagfarna medlemmar</p> <p>Vicehäradshövding Irene Luukkonen t.o.m. 1.9.2017 och fr.o.m. samma datum juris kandidat Riitta Kokko-Herrala, suppleant: juris magister Kaisa-Liisa Laine</p> <p>Juris kandidat, vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo</p> <p>Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen</p>
<p>Läkarmedlemmar</p> <p>Medicine licentiat, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen, suppleant: specialistläkare i neurologi, professor i neurologisk rehabilitering, avdelningsöverläkare Aarne Ylinen</p> <p>Medicine och kirurgie doktor, docent i ortopedi och traumatologi Ole Böstman, suppleant: medicine doktor, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Mickael Parviainen</p> <p>Medicine doktor, docent, specialistläkare i internmedicin och företagshälsovård Panu Oksa, suppleant: specialistläkare i öronsjukdomar och företagshälsovård. ML, OL Soile Jungewelter</p>
<p>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarnas centralorganisationer:</p> <p>Juridisk ombudsman Mikko Nyyssölä, suppleant: sakkunnig Minna Etu-Seppälä</p> <p>Ledande sakkunnig Vesa Rantahalvari, suppleant: sakkunnig Mika Susi</p> <p>Chefsjurist Markus Äimälä, suppleant: sakkunnig Katja Leppänen</p>
<p>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstagarernas och tjänstemännens centralorganisationer</p> <p>Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen</p> <p>Jurist Paula Ilveskivi, suppleant: ansvarig jurist Jaana Meklin</p> <p>Jurist Inka Douglas, suppleant: sakkunnig i pension och social trygghet Samppa Koskela</p>

Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas centralorganisationer

Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: mjölkombud Ilkka Pohjamo

Jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: sakkunnig Leena Suojala

AVGÖRANDEN

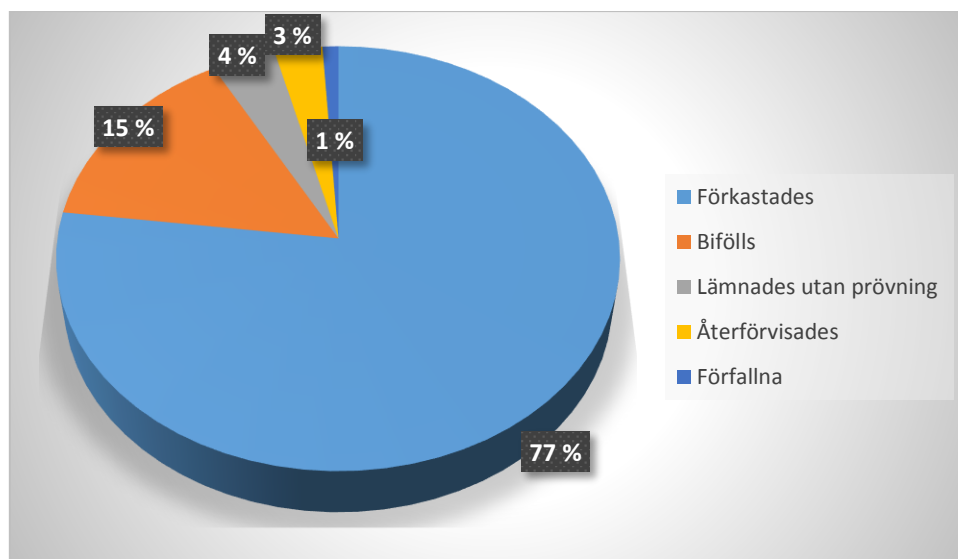
År 2017 inkom 4 730 ärenden till besvärsnämnden. Besvärsnämnden avgjorde 4 189 ärenden, vilket är 577 ärenden färre än år 2016. Sammanlagt 2 765 oavgjorda ärenden överfördes till år 2018. Det är 561 ärenden fler än vid utgången av år 2016.

år	inkomna	behandlade	ändrade %	förkastade %	behandlingstid dagar	anhängiga vid årets utgång
2007	5 474	5 501	10	85	213	2894
2008	5 402	5 366	10	85	215	2981
2009	5 229	5 519	10	84	211	2714
2010	5 134	5 547	10	83	200	2336
2011	5 219	5 007	11	83	184	2573
2012	4 852	5 222	12	81	183	2205
2013	4 902	4 609	11	83	184	2 493
2014	5 036	4 369	13	79	219	3 189
2015	4 588	5 289	14	79	234	2 488
2016	4 460	4 766	12	79	185	2 204
2017	4 730	4 189	15	77	207	2 765

År 2017 fördelades de behandlade ärendena jämnt mellan besvärsnämndens tre sektioner så, att var och en av sektionerna avgjorde ca 1 400 ärenden.

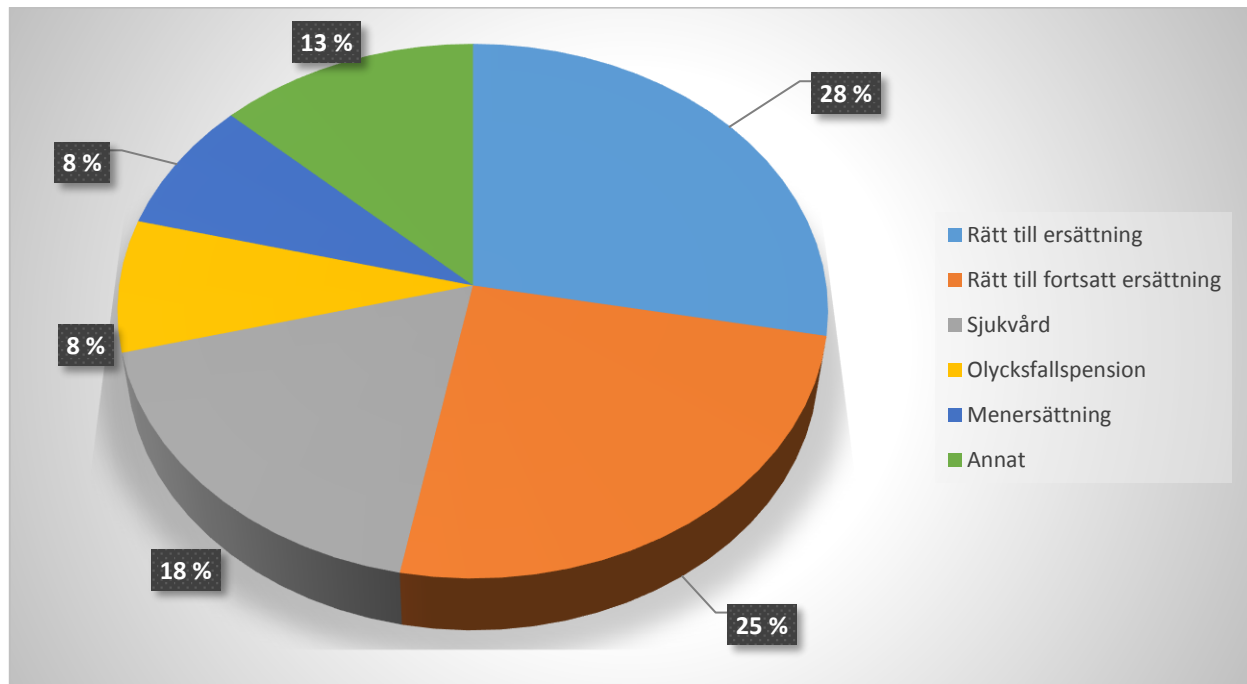
Försäkringsanstaltens beslut ändrades av besvärsnämnden i 15 % av fallen, och 3 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling. Försäkringsanstalterna företog självrättelser i fråga om 3,3 % av de besvär som riktades till besvärsnämnden. När det gällde de besvär som riktades till nämnden med anledning av den nya lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar företog försäkringsanstalterna självrättelser i 6,8 % av dem.

Avgörandena år 2017



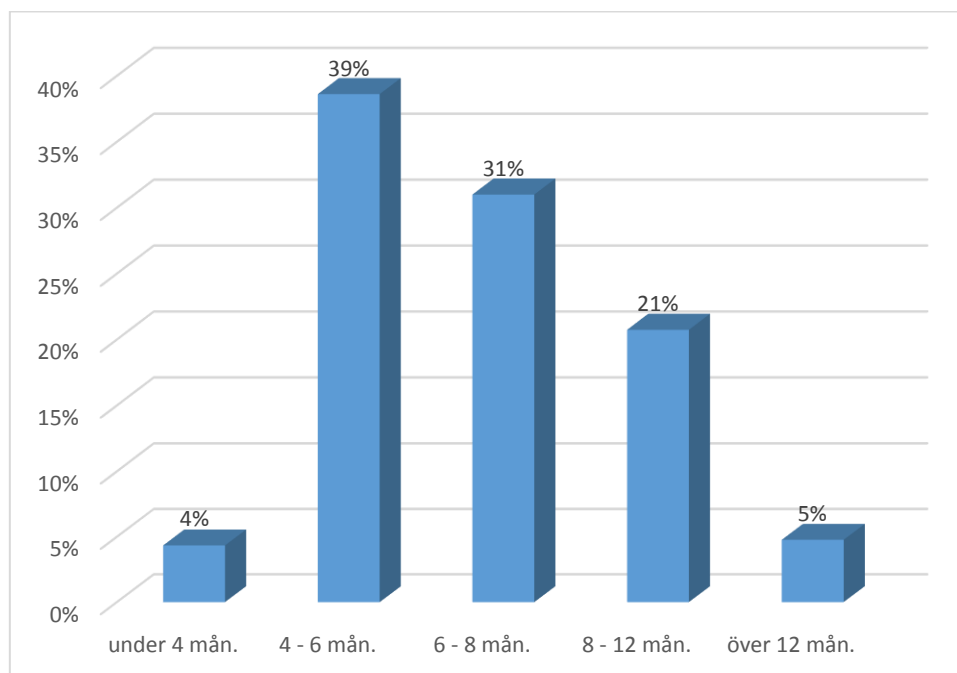
Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (28 %) och rätt till fortsatt ersättning (25 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida ett skadefall alls hade lett till en ersättningsgill skada och huruvida det fanns ett orsakssamband mellan utdragna symtom och skadefallet.

Behandlade kategorier av ärenden år 2017



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärnämnden (4 189 stycken) var 207 dagar (ungefär 7 månader).

Behandlingstiden år 2017



De medicinska ärendenas andel var 83 % och de juridiska ärendenas 17 %. Sammanlagt 85 % av alla ärenden gällde olycksfall eller arbetsrörelser, medan 13 % gällde yrkessjukdomar eller tjänstgöringsrelaterade sjukdomar (de sistnämnda benämndes tidigare militärtjänstsjukdomar). Av de medicinska ärendena gällde 19 % (677 st.) axelskador, 15 % (538 st.) knäskador och 7 % (228 st.) ryggsador. Sammanlagt 254 ärenden (7 %) gällde skador på huvudet, hjärn- och skallskador samt tand- och ögonskador inberäknade. Sammanlagt 87 ärenden hänförde sig till sjukdomar som orsakats av fuktmikrober, 56 hänförde sig till yrkessjukdomar orsakade av asbest och 79 hänförde sig till bullerskador. Sammanlagt 84 ärenden hänförde sig till senskideinflammation, epikondylit i överarmen och karpaltunnelsyndrom.

Av de avgjorda ärendena var omkring 4 % (174 st.) sådana där besvärsskriften hade inlämnats av arbetsgivaren.

I 11 fall begärdes muntlig förhandling. Besvärsnämnden verkställde ingen sådan år 2017. I 75 fall yrkades det på ersättning för rättegångskostnader. De avgjorda grundbesvären var 31 stycken, och 20 ansökningar om undanröjande behandlades. Ett avgörande som gällde ett offentlighetsärende gavs. I ett fall meddelades ett avgörande som gällde dröjsmålgottgörelse.

Lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar trädde i kraft 1.1.2016, och 2 160 ärenden där den tillämpades behandlades år 2017.

Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i knappt 20 % av fallen. År 2017 avgjorde försäkringsdomstolen 1 204 besvärärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 10,5 % (9,8 % år 2016).

UTVECKLING AV VERKSAMHETEN

Vid de regelbundet återkommande mötena mellan föredragandena och beredarna behandlades försäkringsdomstolens och högsta domstolens beslut. Domstolsbesluten analyserades särskilt med avseende på enhetligheten i avgörandepraxis.

Det för besvärsnämnden för olycksfallsärenden och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden gemensamma projekt som hade inletts våren 2016 fortgick. Projektet går ut på att digitalisera nämndernas avgörandeverksamhet. Målet är att besvärsnämnden för olycksfallsärenden ska ta i bruk det elektroniska systemet i februari 2019.

Vid nämnden har man förberett sig på att EU:s dataskyddsförordning träder i kraft våren 2018. Nämnden har utsett ett dataskyddsombud och en dataskyddsgrupp. Dataskyddsgruppen har gett personalen anvisningar om och utbildning i dataskyddsfrågor samt behandlat personuppgiftsincidenter som inträffat i nämnden.

Besvärsnämnden var företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärsnämnderna (förutom besvärsnämnden för olycksfallsärenden också besvärsnämnden för studiestöd, besvärsnämnden för social trygghet, besvärsnämnden för arbetspensionsärenden och besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden).

INFORMATION

På nämndens webbplats www.tapaturmalautakunta.fi berättas det om besvärsnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärsnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärsnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärsnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärsnämndens avgöranden fr.o.m. 2003.

Ledande föredraganden vid besvärsnämnden för olycksfallsärenden deltog som föreläsare i två utbildningar som Olycksfallsförsäkringscentralen arrangerade och i en utbildning som Pensionsskyddscentralen arrangerade.

KOSTNADER

Besvärsnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver olycksfallsförsäkring. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 045 138 € år 2017. Den största kostnadsposten (2 233 916 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 727 € år 2017 (661 € år 2016).

Kostnaderna per avgörande 2010–2017

Kostaderna per avgörande	€
2010	480
2011	551
2012	571
2013	652
2014	743
2015	666
2016	661
2017	727

PERSONAL

År 2017 förekom en viss personalomsättning.

Två föredragande sade upp sig och en blev moderskapsledig. Två föredragande återvände till arbetet efter att ha varit vårdlediga och en återvände efter att ha varit tjänstledig. En ny föredragande anställdes för viss tid. Två föredragande var faderskapslediga.

En beredare var studieledig i två månader, och den byråanställda som varit alterneringsledig återvände till arbetet i början av år 2017.

Situationen vid årets utgång	2017	2016
personal	32	31
årsverken	31	29,9
medelålder	44,1	44,4
personer under/över 45 år	18/14	17/14
fast anställda / visstidsanställda	31/1	29/2
heltids /deltidsanställda	27/5	27/4
sjukfrånvaro, dagar /årsv.	7,3	12,5

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Läkärrikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen.

Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreativkommittén en rekreativdag och annan rekreativ verksamhet.

Personalen vid besvärnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2017	
Ordförande	Jaakko Hannula
Förvaltningschef	Heta Ojanperä
Föredragande	Saija Aaltonen Petteri Immonen (ledande föredragande) Tiina Karpakka Erno Kavander Tuija Lehtimäki Lauri Lepola Markus Leppäkoski Kaisa Muinonen Eija Piirilä Kristiina Pitkäranta Katja Pyykönen Taina Rantanen Päivi Suominen Ani-Maaria Viljamaa (moderskapsledig) Pia Wistrand-Alvesalo
Beredare	Mari Eklund Riitta Heinälä (ledande beredare) Ilona Helin Karita Kavonius Laura Koivula Nina Lindroos Saara Luoma Jaakko Malin Paula Pellikka Anne Puukari Marjo Syrjä Sanne Wickström
Byråpersonal	Raija Alatalo Pinja Hedman Anne Kosonen Paula Laakso Nina Lundell Mari Valakari (förvaltningsassistent)

UTBILDNING

Anställda vid besvärnämnden deltog år 2017 i ett flertal externa utbildningar. Dessutom gav dataskyddsgruppen utbildning i dataskyddsfrågor.

ORDFÖRANDENS OCH FÖRVALTNINGSSEKTIONENS UNDERSKRIFTER

Helsingfors

Jaakko Hannula
ordförande

Pauli Ståhlberg

Irene Luukkonen

Timo Koskinen

Maire Lumiaho

Markus Äimälä