



**BESVÄRSNÄMNDEN FÖR
OLYCKSFALLSÄRENDEN:
VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR
2018**



UPPGIFTER

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är första besvärinstans i ärenden som omfattas av lagstiftningen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar och av den övriga lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärnämnden anförs besvär över sådana beslut som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetstagares, företagares och lantbruksföretagares arbetsolycksfall och yrkessjukdomar samt sådana olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterade sjukdomar som drabbat värnpliktiga. Beslut som besvärnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är ett oavhängigt organ. Statsrådet förordnar besvärnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärnämndens nuvarande mandatperiod är 14.1.2016–13.1.2021.

Bestämmelser om besvärnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden.

Följande försäkringsanster avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2018:

- A-Försäkring Ab
- Folksam Skadeförsäkring Ab
- Försäkringsaktiebolaget Alandia
- If Skadeförsäkringsbolag Ab (If Skadeförsäkring Abp, filial i Finland)
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola
- Olycksfallsförsäkringscentralen (TVK)
- OP Försäkring Ab
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Protector
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

ADMINISTRATION

Vid besvärsnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna. Förvaltningssektionen sammanträdde 10 gånger under verksamhetsåret.

Besvärsnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. Plenum sammanträdde en gång 2018.

BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärsnämnden diarieförs som anhängiga och att besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärsnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärsnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärsnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls ingen muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärsnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärsnämnden och de beslut som besvärsnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärsnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2018 höll sektionerna sammanlagt 127 sammanträden.

Besvärsnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen 14 gånger, och vid dess sammanträden behandlades 22 ärenden.

Besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande avgör vissa ärenden ensam utan sektion. Dessa är återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut, lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning, återförvisande av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning, avbrytande av verkställighet samt beslut med anledning av ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

MEDLEMMAR

Besvärnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla, 15 ordinarie medlemmar och deras suppleanter samt en suppleant som är gemensam för ordförandena.

Medlemmarna i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2018
<p>Ordförande</p> <p>Vicehäradshövding Jaakko Hannula till 1.7.2018 och fr.o.m. samma datum juris kandidat Mika Mänttari, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto till 1.9.2018 och fr.o.m. samma datum juris kandidat Petteri Immonen</p>
<p>Vice ordförande</p> <p>Juris doktor, vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto till 1.9.2018 och fr.o.m. samma datum juris kandidat Petteri Immonen</p> <p>Vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: vicehäradshövding Pekka Humalto till 1.9.2018 och fr.o.m. samma datum juris kandidat Petteri Immonen</p>
<p>Lagfarna medlemmar</p> <p>Juris kandidat Riitta Kokko-Herrala, suppleant: juris magister Kaisa-Liisa Laine</p> <p>Juris kandidat, vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo</p> <p>Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen</p>
<p>Läkarmedlemmar</p> <p>Medicine licentiat, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen, suppleant: specialistläkare i neurologi, professor i neurologisk rehabilitering, avdelningsöverläkare Aarne Ylinen</p> <p>Medicine och kirurgie doktor, docent i ortopedi och traumatologi Ole Böstman, suppleant: medicine doktor, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Mickael Parviainen</p> <p>Medicine doktor, docent, specialistläkare i internmedicin och företagshälsovård Panu Oksa, suppleant: specialistläkare i öronsjukdomar och företagshälsovård ML, OL Soile Jungewelter</p>
<p>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarnas centralorganisationer:</p> <p>Juridisk ombudsman Mikko Nyysölä, suppleant: sakkunnig Minna Etu-Seppälä</p> <p>Ledande sakkunnig Vesa Rantahalvari, suppleant: sakkunnig Mika Susi</p> <p>Chefsjurist Markus Äimälä, suppleant: sakkunnig Katja Leppänen</p>
<p>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstägarnas och tjänstemännens centralorganisationer</p>

Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen

Jurist Paula Ilveskivi till 15.3.2018 och fr.o.m. 1.9.2018 ledande sakkunnig Hanna-Maija Kause, suppleant: ansvarig jurist Jaana Meklin

Jurist Inka Douglas, suppleant: sakkunnig i pension och social trygghet Samppa Koskela

Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas centralorganisationer

Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: mjölkombud Ilkka Pohjamo

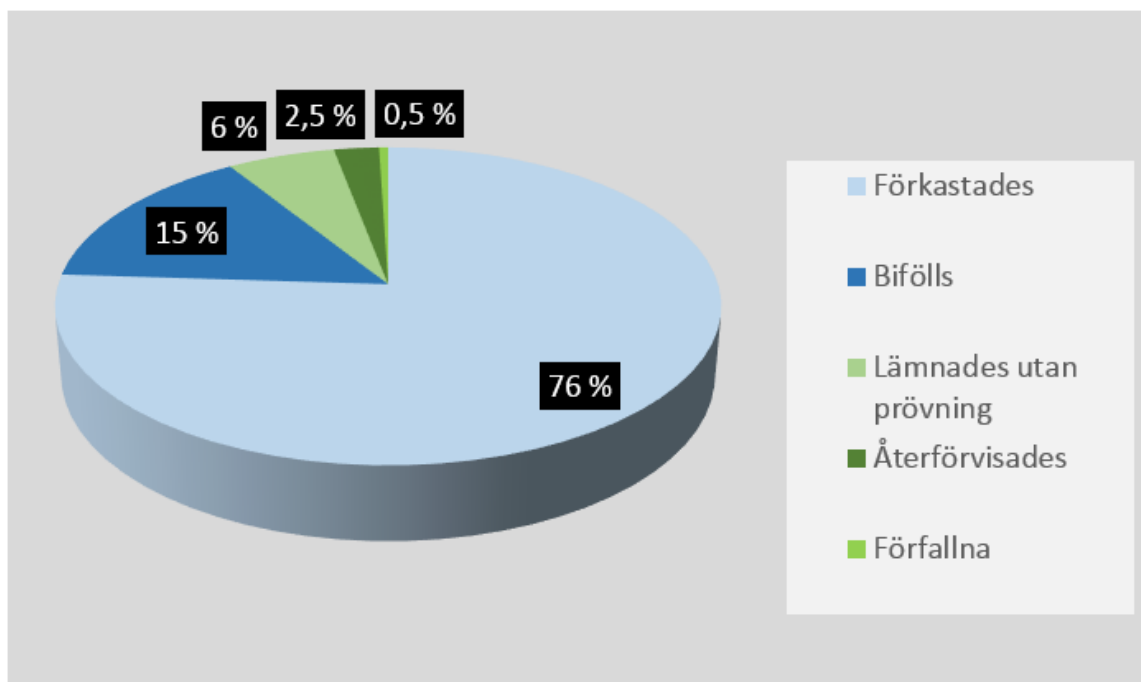
Jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: sakkunnig Leena Suojala

AVGÖRANDE

År 2018 inkom 4 293 ärenden till besvärsnämnden. Besvärsnämnden avgjorde 4 149 ärenden, vilket är 40 ärenden färre än år 2017. Sammanlagt 2 934 oavgjorda ärenden överfördes till år 2019. Det är 169 ärenden fler än vid utgången av år 2017.

år	inkomna	behandlade	ändrade %	förkastade %	behandlingstid dagar	anhängiga vid årets utgång
2009	5 229	5 519	10	84	211	2714
2010	5 134	5 547	10	83	200	2336
2011	5 219	5 007	11	83	184	2573
2012	4 852	5 222	12	81	183	2205
2013	4 902	4 609	11	83	184	2 493
2014	5 036	4 369	13	79	219	3 189
2015	4 588	5 289	14	79	234	2 488
2016	4 460	4 766	12	79	185	2 204
2017	4 730	4 189	15	77	207	2 765
2018	4 293	4 149	15	76	240	2 934

Avgörandena år 2018



Försäkringsanstaltens beslut ändrades av besvärsnämnden i 15 % av fallen, och 2,5 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling. Försäkringsanstalterna företog självrättelser i fråga om 6,47 % av de besvär som riktades till besvärsnämnden med anledning av lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar. När det gällde lagen om olycksfallsförsäkring företog försäkringsanstalterna självrättelser i 4,75 % av fallen.

De medicinska ärendenas andel var 82 % och de juridiska ärendenas 18 %, vilket motsvarar ärendenas relativa andelar under tidigare år.

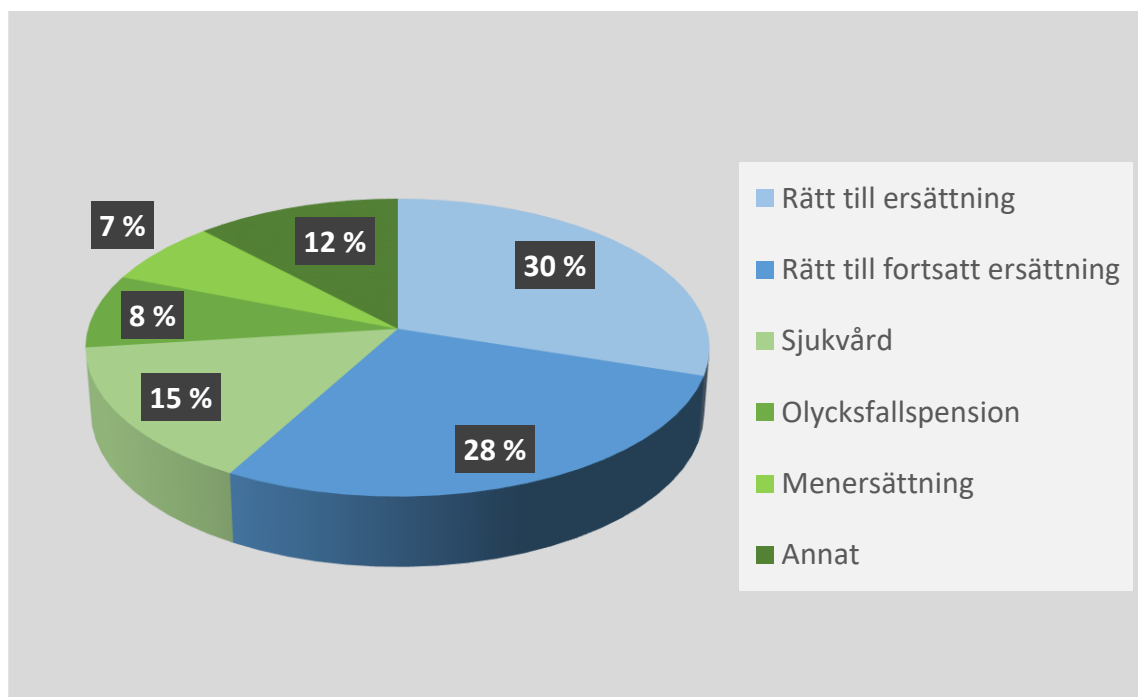
Av de avgjorda ersättningsärendena var omkring 4 % (182 st.) sådana där besvärsskriften hade inlämnats av arbetsgivaren. Sammanlagt 31 ärenden som gällde grundbesvär och förhöjning på grund av försummelse avgjordes. Antalet behandlade ansökningar om undanröjande var 41. I ett fall meddelades ett avgörande som gällde dröjsmålgottgörelse. Två avgöranden som gällde offentlighetsärenden gavs.

Besvärsnämnden verkställde ingen muntlig förhandling år 2018.

Av de ärenden som avgjordes år 2018 gällde cirka två tredjedelar ersättningsärenden enligt lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar samt lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar, vilka trädde i kraft 1.1.2016.

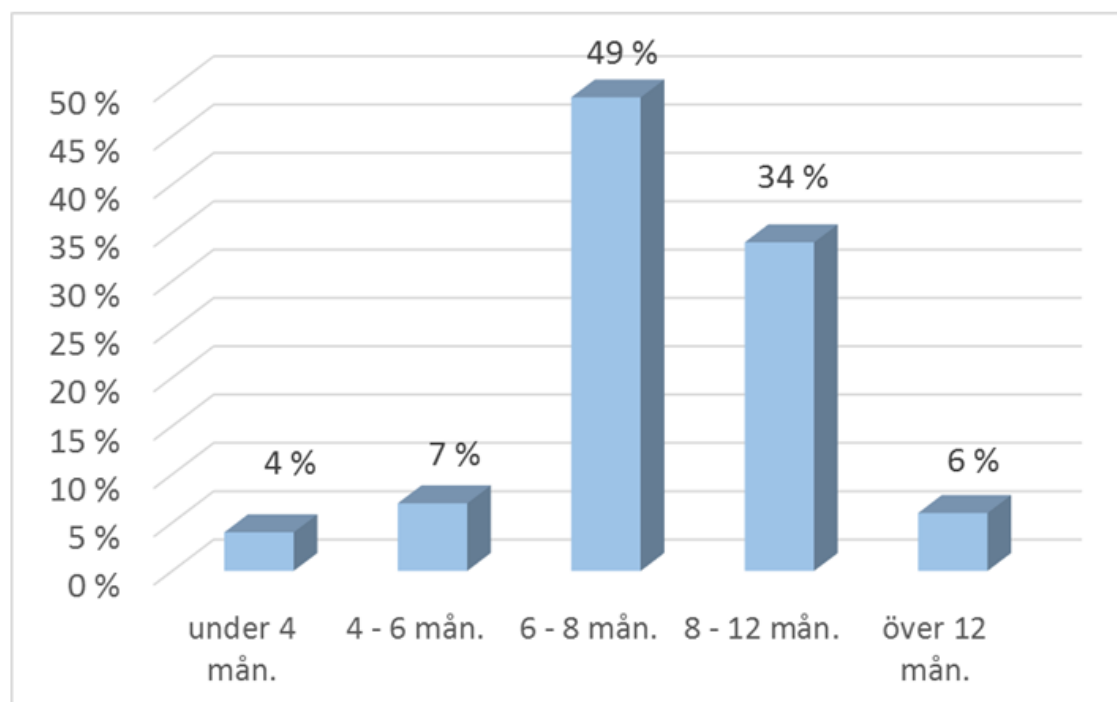
Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i knappt 20 % av fallen. År 2018 avgjorde försäkringsdomstolen 816 besvärärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 14 % (10,5 % år 2017).

Behandlade kategorier av ärenden år 2018



Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (30 %) och rätt till fortsatt ersättning (28 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida skadefallet hade inträffat under förhållanden där ersättning kan beviljas, huruvida skadefallet alls hade lett till en ersättningsgill skada eller huruvida det fanns ett orsakssamband mellan utdragna symtom och skadefallet.

Behandlingstid (%) 2018



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärsnämnden (4 149 stycken) var 240 dagar (8 månader).

Att behandlingstiden var längre än under det föregående året beror främst på att omsättningen bland föredragandena var exceptionellt stor år 2018. Det tar i regel över ett halvt år för nya föredragande att nå upp till den målsatta arbetsmängden.

UTVECKLING AV VERKSAMHETEN

Det för besvärsnämnden för olycksfallsärenden och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden gemensamma projekt som hade inletts våren 2016 fortgick. Projektet går ut på att digitalisera nämndernas avgörandeverksamhet. Målet är att besvärsnämnden för olycksfallsärenden ska ta i bruk det elektroniska systemet under år 2019.

Till följd av att EU:s dataskyddsförordning trätt i kraft har nämnden utsett ett dataskyddsombud och en dataskyddsgrupp. Dataskyddsgruppen har gett personalen anvisningar om och utbildning i dataskyddsfrågor samt behandlat personuppgiftsincidenter som inträffat i nämnden.

Besvärsnämnden var företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärsnämnderna (förutom besvärsnämnden för olycksfallsärenden också besvärsnämnden för studiestöd, besvärsnämnden för social trygghet och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden).

INFORMATION

På nämndens webbplats www.tapaturmalautakunta.fi berättas det om besvärsnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärsnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärsnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärsnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärsnämndens avgöranden fr.o.m. 2003.

Ledande föredraganden vid besvärsnämnden för olycksfallsärenden deltog som föreläsare i två utbildningar som Olycksfallsförsäkringscentralen arrangerade och i en utbildning som FINVA arrangerade.

KOSTNADER

Besvärsnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver olycksfallsförsäkring. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 182 848 € år 2018. Den största kostnadsposten (2 321 363 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 767 € år 2018.

Kostnaderna per avgörande 2010–2018

Kostnaderna per avgörande	€
2010	480
2011	551
2012	571
2013	652
2014	743
2015	666
2016	661
2017	727
2018	767

PERSONAL

Personalomsättningen var stor år 2018.

Ledande föredraganden byttes på våren och ordföranden på sommaren.

Fyra föredragande sade upp sig, en blev moderskapsledig och en förlängde sin vårdledighet. Sju nya föredragande anställdes för viss tid. Två föredragande var faderskapslediga.

Två beredare sade upp sig och två nya anställdes. En beredare var studieledig i tre månader, en annan i åtta månader. En byråanställd blev moderskapsledig och en visstidsanställd vikarie för henne anställdes.

Situationen vid årets utgång	2018	2017
personal	33	33
årsverken	32,6	31
medelålder	43,5	44,1
personer under/över 45 år	18/15	18/14
fast anställda / visstidsanställda	26/7	31/1
heltids /deltidsanställda	30/3	27/5
sjukfrånvaro, dagar /årsv.	7,5	7,3

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Läkärikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen.

Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreativkommittén en rekreativdag och annan rekreativ verksamhet.

Personalen vid besvärnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2018	
Ordförande	Mika Mänttari
Förvaltningschef	Heta Ojanperä
Föredragande	Saija Aaltonen Britta Andersin Marko Ek Erno Kavander Tuija Lehtimäki Lauri Lepola Markus Leppäkoski Martti Pere Eija Piirilä Taina Rantanen Katja Ruokamo Kaisa Seppänen (familjeledig) Sami Sepponen Päivi Suominen (ledande föredragande) Katariina Tirri Ani-Maaria Viljamaa (familjeledig)
Beredare	Mari Eklund Riitta Heinälä (ledande beredare) Karita Kavonius Nina Lindroos Saara Luoma (studieledig) Jaakko Malin Paula Pellikka Justus Pihlaja Anne Puukari Marjo Syrjä Milla Virolainen Sanne Wickström
Byråpersonal	Raija Alatalo Pinja Hedman Jari Heikkinen (förvaltningsassistent) Anne Kosonen Paula Laakso Nina Lundell Mari Valakari (familjeledig)

UTBILDNING

Anställda vid besvärnämnden deltog år 2018 i ett flertal externa utbildningar.

ORDFÖRANDENS OCH FÖRVALTNINGSSEKTIONENS UNDERSKRIFTER

Helsingfors 22.3.2019

Mika Mänttari
ordförande

Pauli Ståhlberg

Irene Luukkonen

Timo Koskinen

Maire Lumiaho

Markus Äimälä