



---

**BESVÄRSNÄMNDEN FÖR  
OLYCKSFALLSÄRENDEN:  
VERKSAMHETSBERÄTTELSE FÖR ÅR  
2019**

---



## UPPGIFTER

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är första besvärinstans i ärenden som omfattas av lagstiftningen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar och av den övriga lagstadgade olycksfallsförsäkringen. Hos besvärnämnden anförs besvär över sådana beslut som försäkringsanstalterna har fattat och som gäller närmast arbetstagares, företagares och lantbruksföretagares arbetsolycksfall och yrkessjukdomar samt sådana olycksfall i militärtjänst och tjänstgöringsrelaterade sjukdomar som drabbat värnpliktiga. Beslut som besvärnämnden för olycksfallsärenden har fattat får överklagas hos försäkringsdomstolen.

Besvärnämnden för olycksfallsärenden är ett oavhängigt organ. Statsrådet förordnar besvärnämndens medlemmar för fem år i sänder. Besvärnämndens nuvarande mandatperiod är 14.1.2016–13.1.2021.

Bestämmelser om besvärnämndens uppgifter, sammansättning och verksamhet finns i lagen om besvärnämnden för olycksfallsärenden.

**Följande försäkringsanstalter avgör i första instans ärenden som behandlades i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2019:**

- A-Försäkring Ab
- Försäkringsaktiebolaget Alandia
- Folksam Skadeförsäkring Ab (Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia köpte Folksam Skadeförsäkring Ab och Folksam fusionerades med Fennia 1.5.2019)
- If Skadeförsäkringsbolag Ab (If Skadeförsäkring Abp, filial i Finland)
- Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA)
- LokalTapiola Ömsesidigt Försäkringsbolag
- Olycksfallsförsäkringscentralen (TVK)
- OP Försäkring Ab till 30.5.2019, Pohjola Försäkring Ab fr.o.m. 1.6.2019
- Pohjantähti Ömsesidiga Försäkringsbolaget
- Protector Forsikring ASA, filial i Finland
- Statskontoret
- Valion Keskinäinen Vakuutusyhtiö
- Ålands Ömsesidiga Försäkringsbolag
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Fennia
- Ömsesidiga Försäkringsbolaget Turva

## **ADMINISTRATION**

Vid besvärsnämnden finns en förvaltningssektion som behandlar ärenden som hänför sig till administrationen, ekonomiförvaltningen och utnämningen av föredragande. Förvaltningssektionen omfattar ordföranden, vice ordförandena och sammanlagt tre medlemmar som utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna, arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna respektive lantbruksföretagarorganisationerna. Förvaltningssektionen sammanträdde 6 gånger under verksamhetsåret.

Besvärsnämndens plenum fastställer bokslutet och beviljar förvaltningssektionen ansvarsfrihet. Plenum sammanträdde en gång år 2019.

## **BEHANDLING AV BESVÄRSÄRENDEN**

Byråpersonalen ser till att de ärenden som inkommer till besvärsnämnden diarieförs som anhängiga och att besluten postas. Beredningen av ärenden sköts av beredarna och föredragandena. Besvärsnämnden avgör ärenden i tre sektioner. I varje sektion finns en lagfaren ordförande, en läkarmedlem, en lagfaren medlem och två medlemmar med kännedom om förhållandena inom arbetslivet och på arbetsmarknaden. Av de sistnämnda har den ena utsetts på förslag av arbetsgivarorganisationerna och den andra på förslag av arbetstagar- och tjänstemannaorganisationerna. Vidare finns det i varje sektion en medlem som har utsetts på förslag av lantbruksföretagarorganisationerna.

Ärendena avgörs i regel på basis av skriftligt material, och besluten fattas vid sektionens sammanträde utgående från en framställning som föredraganden har gjort. Besvärsnämnden kan verkställa muntlig förhandling antingen på begäran av en part eller själv, på tjänstens vägnar. Muntlig förhandling verkställs när besvärsnämnden anser att det är nödvändigt för att ett ärende ska kunna utredas. Under verksamhetsåret hölls ingen muntlig förhandling. Med vissa undantag får ändring i besvärsnämndens beslut sökas hos försäkringsdomstolen. Behandlingen i besvärsnämnden och de beslut som besvärsnämnden fattar är avgiftsfria för parterna.

Besvärsnämndens sektioner sammanträdde varje vecka, utom under sommar- och juluppehållen. År 2019 höll sektionerna sammanlagt 127 sammanträden.

Besvärsnämndens ordförande eller en sektion kan bestämma att ett ärende som handläggs i sektionen ska avgöras i en förstärkt sektion för att säkerställa en enhetlig tolkning. I den förstärkta sektionen ingår ordföranden, vice ordförandena och medlemmarna i den sektion som tidigare har handlagt ärendet. Under verksamhetsåret sammankallades den förstärkta sektionen 12 gånger, och vid dess sammanträden behandlades 16 ärenden.

Besvärsnämndens ordförande eller en vice ordförande avgör vissa ärenden ensam utan sektion. Dessa är återtagande av besvär eller ansökningar om undanröjande av beslut, lämnande av besvär eller ansökningar utan prövning, återförvisande av ett ärende i sin helhet till försäkringsanstalten med anledning av ny utredning, avbrytande av verkställighet samt beslut med anledning av ansökan om rätt att ta del av uppgifter eller handlingar med stöd av lagen om offentlighet vid rättegång i förvaltningsdomstolar (381/2007) eller en begäran om utlämnande av uppgifter ur en handling med stöd av lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

## **MEDLEMMAR**

Besvärnämnden har en ordförande med uppdraget som huvudsyssla, två vice ordförande med uppdraget som bisyssla, 15 ordinarie medlemmar och deras suppleanter samt en suppleant som är gemensam för ordförandena.

<b>Medlemmarna i besvärnämnden för olycksfallsärenden 2019</b>
<p><b>Ordförande</b></p> <p>juris kandidat Mika Mänttari, suppleant: juris kandidat Petteri Immonen</p>
<p><b>Vice ordförande</b></p> <p>Juris doktor, vicehäradshövding Pauli Ståhlberg, suppleant: juris kandidat Petteri Immonen</p> <p>Vicehäradshövding Irene Luukkonen, suppleant: juris kandidat Petteri Immonen</p>
<p><b>Lagfarna medlemmar</b></p> <p>Juris kandidat Riitta Kokko-Herrala, suppleant: juris magister Kaisa-Liisa Laine</p> <p>Juris kandidat, vicehäradshövding Hannu Ijäs, suppleant: juris kandidat Virva Walo</p> <p>Juris kandidat Olli Häkkinen, suppleant: juris kandidat Seija Jalkanen</p>
<p><b>Läkarmedlemmar</b></p> <p>Medicine licentiat, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Matti Karjalainen, suppleant: specialistläkare i neurologi, professor i neurologisk rehabilitering, avdelningsöverläkare Aarne Ylinen</p> <p>Medicine och kirurgie doktor, docent i ortopedi och traumatologi Ole Böstman, suppleant: medicine doktor, specialistläkare i kirurgi, ortopedi och traumatologi Mickael Parviainen</p> <p>Medicine doktor, docent, specialistläkare i internmedicin och företagshälsovård Panu Oksa, suppleant: specialistläkare i öronsjukdomar och företagshälsovård ML, OL Soile Jungewelter</p>
<p><b>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetsgivarnas centralorganisationer:</b></p> <p>Juridisk ombudsman Mikko Nyssölä, suppleant: sakkunnig Minna Etu-Seppälä</p> <p>Ledande sakkunnig Vesa Rantahalvari, suppleant: sakkunnig Mika Susi till 31.10.2019</p> <p>Chefsjurist Markus Äimälä, suppleant: sakkunnig Katja Leppänen</p>
<p><b>Medlemmar som förordnats på förslag av arbetstagarernas och tjänstemännens centralorganisationer</b></p> <p>Chefsjurist Timo Koskinen, suppleant: chefen för arbetskraftspolitik Pirjo Väänänen</p> <p>Ledande sakkunnig Hanna-Maija Kause, suppleant: ansvarig jurist Jaana Meklin</p>

Jurist Inka Douglas, suppleant: sakkunnig i pension och social trygghet Samppa Koskela

### **Medlemmar som förordnats på förslag av lantbruksföretagarnas centralorganisationer**

Jurist Maire Lumiaho, suppleant: direktör Timo Sipilä

Sakkunnig Marja Tallavaara, suppleant: mjölkombud Ilkka Pohjamo

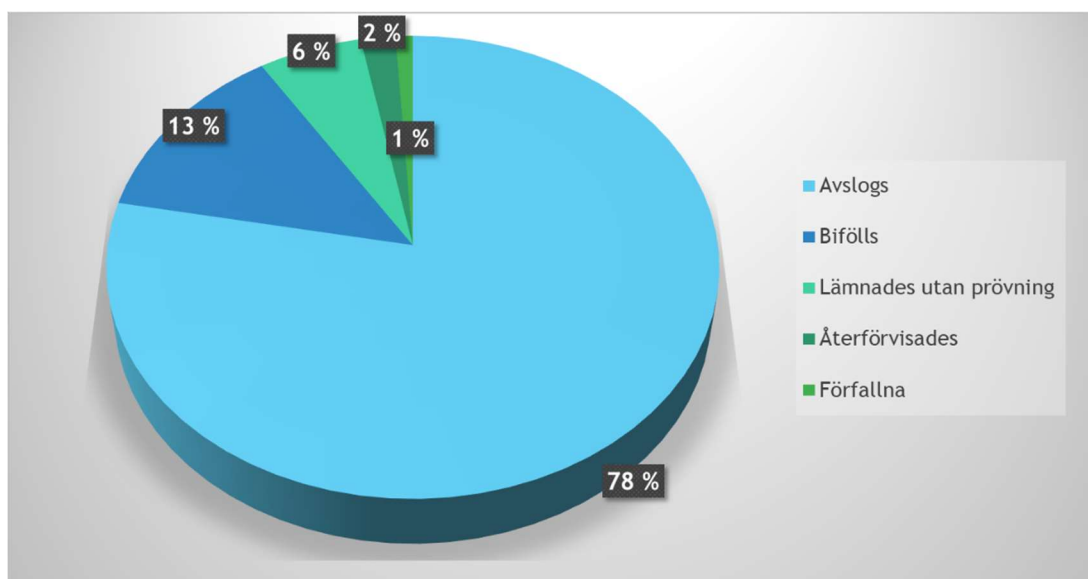
Jurist Mikaela Strömberg-Schalin, suppleant: sakkunnig Leena Suojala

## **AVGÖRANDE**

År 2019 inkom 3 741 ärenden till besvärsnämnden, vilket är 552 ärenden färre än år 2018. Besvärsnämnden avgjorde 4 192 ärenden, vilket är 34 ärenden fler än år 2018. Sammanlagt 2 509 oavgjorda ärenden överfördes till år 2020. Det är 425 ärenden färre än vid utgången av år 2018.

<b>år</b>	<b>inkomna</b>	<b>behandlade</b>	<b>ändrade %</b>	<b>avslag %</b>	<b>behandlingstid dagar</b>	<b>anhängiga vid årets utgång</b>
<b>2010</b>	5 134	5 547	10	83	200	2336
<b>2011</b>	5 219	5 007	11	83	184	2573
<b>2012</b>	4 852	5 222	12	81	183	2205
<b>2013</b>	4 902	4 609	11	83	184	2 493
<b>2014</b>	5 036	4 369	13	79	219	3 189
<b>2015</b>	4 588	5 289	14	79	234	2 488
<b>2016</b>	4 460	4 766	12	79	185	2 204
<b>2017</b>	4 730	4 189	15	77	207	2 765
<b>2018</b>	4 293	4 149	15	76	240	2 934
<b>2019</b>	3 741	4 192	13	78	255	2 509

## Avgörandena år 2019



Försäkringsanstaltens beslut ändrades av besvärsnämnden i 13 % av fallen, och 2 % av fallen återförvisades till försäkringsanstalten för ny behandling. Sammanlagt 3 199 besvär som anfördes med stöd av lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar lämnades in till besvärsnämnden för olycksfallsärenden, och med anledning av dem fattades 189 självrättelsebeslut (5,91 %). De sammanlagda antalen ärenden som anhängiggjordes med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring var följande: besvär 703, självrättelsebeslut 36 (5,12 %). Till försäkringsdomstolen riktades sammanlagt 626 besvär (lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar: 357; lagen om olycksfallsförsäkring: 269). Med anledning av dessa meddelades 10 självrättelsebeslut.

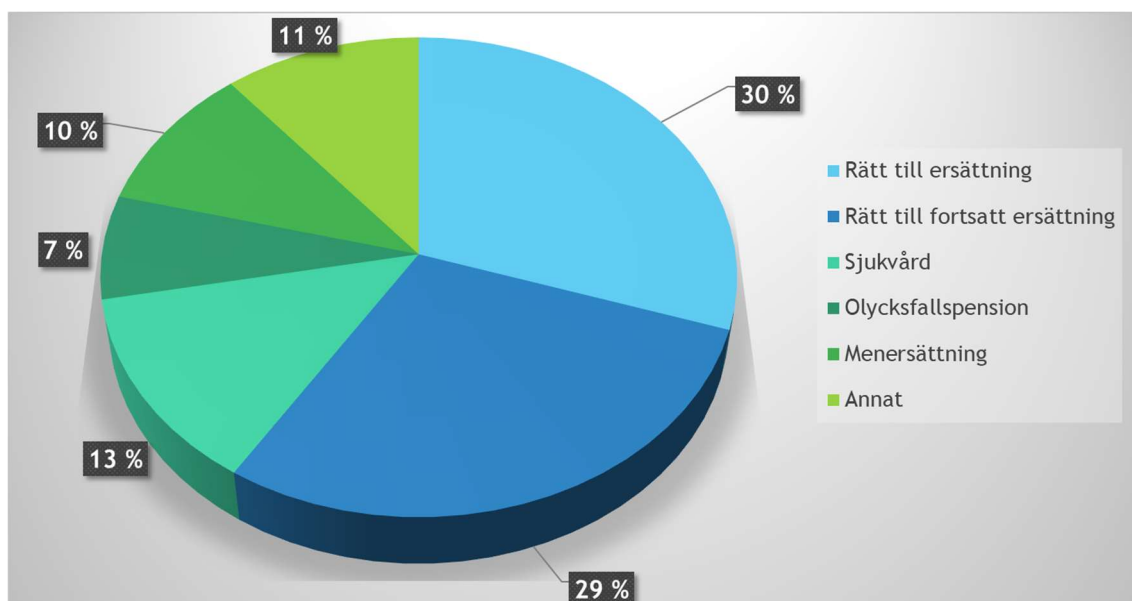
De medicinska ärendenas andel var 84 % och de juridiska ärendenas 16 %, vilket motsvarar ärendenas relativa andelar under tidigare år.

Sammanlagt 20 ärenden som gällde grundbesvär och förhöjning på grund av försummelse avgjordes. Antalet behandlade ansökningar om undanröjande var 18. Inget avgörande som gällde offentlighetsärenden gavs år 2019. Besvärsnämnden verkställde en muntlig förhandling år 2019.

Av de ärenden som avgjordes år 2019 gällde cirka 80 % ersättningsärenden enligt lagen om olycksfall i arbetet och om yrkessjukdomar samt lagen om lantbruksföretagares olycksfall i arbetet och yrkessjukdomar, vilka trädde i kraft 1.1.2016.

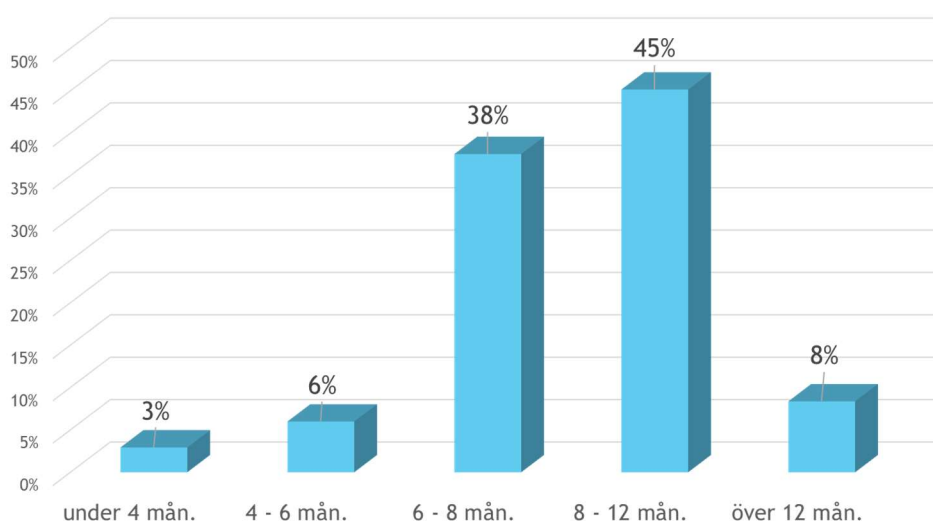
Besvärsnämndens beslut överklagades hos försäkringsdomstolen i knappt 20 % av fallen. År 2019 avgjorde försäkringsdomstolen 821 besvärärenden som gällde beslut fattade av besvärsnämnden, och av dem ändrades 13,5 % (14 % år 2018).

## Behandlade kategorier av ärenden år 2019



Den största kategorin av ärenden som behandlades var besvär som gällde rätt till ersättning (30 %) och rätt till fortsatt ersättning (29 %). I dem var det i typiska fall fråga om huruvida skadefallet hade inträffat under förhållanden där ersättning kan beviljas, huruvida skadefallet alls hade lett till en ersättningsgill skada eller huruvida det fanns ett orsaks samband mellan utdragna symtom och skadefallet.

## Behandlingstiden år 2019



Den genomsnittliga behandlingstiden för de ärenden som behandlades i besvärsnämnden (4 192 stycken) var 255 dagar (8,5 månader).

Att behandlingstiden var längre än under det föregående året beror främst på att genomförandet av det elektroniska projektet föregicks av planerings-, utbildnings- och testningsarbete i vilket såväl cheferna vid nämnden som nämndens personal deltog.

## **UTVECKLING AV VERKSAMHETEN**

Det för besvärsnämnden för olycksfallsärenden och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden gemensamma projekt som hade inletts våren 2016 fortgick. Projektet går ut på att digitalisera nämndernas avgörandeverksamhet. Under år 2019 satsade man framför allt på testning, utbildning och utarbetande av anvisningar före ibruktagningen. Det elektroniska ärendehanteringssystemet togs i bruk i november 2019. Utvecklingsarbetet fortgår efter ibruktagningen.

Till följd av att EU:s dataskyddsförordning trätt i kraft har nämnden utsett ett dataskyddsombud och en dataskyddsgrupp. Dataskyddsgruppen har gett personalen anvisningar om och utbildning i dataskyddsfrågor samt behandlat personuppgiftsincidenter som inträffat i nämnden.

Besvärsnämnden var företräd vid möten som är gemensamma för försäkringsdomstolen och besvärsnämnderna (förutom besvärsnämnden för olycksfallsärenden också besvärsnämnden för studiestöd, besvärsnämnden för social trygghet och besvärsnämnden för arbetspensionsärenden).

## **INFORMATION**

På nämndens webbplats [www.tapaturmalautakunta.fi](http://www.tapaturmalautakunta.fi) berättas det om besvärsnämndens verksamhet, ges anvisningar till dem som söker ändring och informeras om olycksfallsförsäkringen. Via webbplatsen kan man ge respons angående besvärsnämndens verksamhet och tjänster och kommentera besvärsnämndens webbplats. Största delen av informationen på webbplatsen har översatts också till svenska och engelska. På webbplatsen finns besvärsnämndens rättsfallsregister som innehåller besvärsnämndens avgöranden fr.o.m. 2003.

Ordföranden vid besvärsnämnden för olycksfallsärenden deltog i en paneldiskussion om lagtolkningsfrågor som hölls vid ett seminarium som Olycksfallsförsäkringscentralen arrangerade.

## **KOSTNADER**

Besvärsnämndens verksamhet finansieras genom justitieförvaltningsavgifter som tas ut hos de försäkringsanstalter som bedriver olycksfallsförsäkring. Justitieförvaltningsavgiftens storlek fastställs av Finansinspektionen.

De faktiska totalkostnaderna var 3 242 886 € år 2019. Den största kostnadsposten (2 336 810 €) bestod av personalkostnader.

Kostnaderna per avgjort ärende var 774 € år 2019.



## Kostnaderna per avgörande 2011 - 2019

(förändringen i penningvärdet har inte beaktats)

Kostnaderna per avgörande	€
2011	551
2012	571
2013	652
2014	743
2015	666
2016	661
2017	727
2018	767
2019	774

## PERSONAL

En viss personalomsättning förekom år 2019.

En föredragande sade upp sig, en blev moderskapsledig och två blev tjänstlediga. Två nya föredragande anställdes för viss tid och två föredragande återvände från sin familjeledighet. En föredragande var faderskapsledig.

En beredare sade upp sig och en ny beredare anställdes.

På byråsidan byttes vikarien för förvaltningsassistenten år 2019 och den nya personen anställdes under yrkesbeteckningen it-assistent. Den ordinarie förvaltningsassistenten blev studieledig efter familjeledigheten.

Situationen vid årets utgång	2019	2018
personal	34	33
årsverken	32,8	32,6
medelålder	44	43,5
personer under/över 45 år	19/15	18/15
fast anställda / visstidsanställda	31/3	26/7
heltids /deltidsanställda	30/4	30/3
sjukfrånvaro, dagar /årsv.	7,7	7,5

Personalens företagshälsovård ombesörjs av Läkärrikeskus Aava. Läkarcentralen och kontaktpersonerna möts två gånger om året. Verksamhetsplanen för företagshälsovård går igenom vid mötena och uppdateras vid behov även vid andra tillfällen.

Personalen har tillgång till motionspengar för upprätthållande av arbetsförmågan. Under året arrangerade rekreativkommittén en rekreativdag och annan rekreativ verksamhet.

<b>Personalen vid besvärnämnden för olycksfallsärenden 31.12.2019</b>	
<b>Ordförande</b>	Mika Mänttari
<b>Förvaltningschef</b>	Heta Ojanperä
<b>Föredragande</b>	Saija Aaltonen (oavlönad ledighet) Marko Ek Erno Kavander Tuija Lehtimäki Lauri Lepola (tjänstledighet) Markus Leppäkoski Marjo Lipponen Martti Pere Eija Piirilä Taina Rantanen Katja Ruokamo (familjeledig) Sami Sepponen Kaisa Seppänen Jussi Särkelä Päivi Suominen (ledande föredragande) Katariina Tirri Ani-Maaria Viljamaa
<b>Beredare</b>	Mari Eklund Riitta Heinälä (ledande beredare) Karita Kavonius Nina Lindroos Jaakko Malin Ville Orrenmaa Paula Pellikka Justus Pihlaja Anne Puukari Marjo Syrjä Milla Virolainen Sanne Wickström
<b>Byråpersonal</b>	Joonas Ahola (it-assistent) Raija Alatalo Pinja Hedman Anne Kosonen Paula Laakso Nina Lundell Mari Valakari (förvaltningsassistent, familjeledig)

## **UTBILDNING**

Besvärnämndens personal deltog i utbildning som arrangerades med hjälp av Varma för att förbereda ibruktagningen av det elektroniska hanteringssystemet.